

涉外政策速递

iTrade 国际贸易俱乐部

深圳市天地纵横企业管理顾问有限公司

2017 年 03 月 06 日

目录

外汇局政策动态	3
国家外汇管理局综合司关于印发《银行执行外汇管理规定情况考核内容及评分标准（2017 年）》的通知....	3
行业动态.....	3
全国检验检疫无纸化系统在深上线	3
“内贸外运”拓宽黑龙江省经贸新维度	4
京津冀检验检疫一体化 为企业带来多赢效益	5
税收助力自贸区改革探路先行	5
中国电子检验检疫网上申报系统落地南海	8
以创新为核心推进供给侧结构性改革	9

外汇局政策动态

国家外汇管理局综合司关于印发《银行执行外汇管理规定情况考核内容及评分标准（2017 年）》的通知

国家外汇管理局各省、自治区、直辖市分局、外汇管理部，深圳、大连、青岛、厦门、宁波市分局，各全国性中资银行：

根据 2015 年 10 月至今的外汇管理规定变化和调整情况，国家外汇管理局制定了《银行执行外汇管理规定情况考核内容及评分标准（2017 年）》（见附件，以下简称《标准》）。现就有关问题通知如下：

一、2017 考核年度（2016 年 10 月 1 日至 2017 年 9 月 30 日，下同）银行执行外汇管理规定情况考核工作依照《标准》执行。

二、自 2017 考核年度起，风险性考核指标分值调整为 15 分^[1]；银行总行最终考核得分计算公式^[2]调整为：银行总行最终考核得分=Σ 银行一般性考核单项指标得分 ÷ 60%+风险性考核指标得分+总行单独考核指标得分。《国家外汇管理局关于修订〈银行执行外汇管理规定情况考核办法〉相关事宜的通知》（汇发〔2015〕26 号）中的相关条款废止。

三、国家外汇管理局各分局、外汇管理部接到本通知后，应立即转发辖内中心支局、支局、城市商业银行、农村商业银行、外商独资银行、中外合资银行、外国银行分行以及农村合作金融机构，并依据《标准》，公平、公正地对辖内银行执行外汇管理规定情况进行考核。

四、各全国性中资银行接到本通知后，应尽快转发所辖分支机构，依法合规办理各项外汇业务。

五、自本通知下发之日起，《国家外汇管理局综合司关于印发〈银行执行外汇管理规定情况考核内容及评分标准（2016 年）〉的通知》（汇综发〔2016〕31 号）、《国家外汇管理局关于修订〈银行执行外汇管理规定情况考核办法〉相关事宜的通知》（汇发〔2015〕26 号）所附的《银行执行外汇管理规定情况考核内容及评分标准》废止。

执行中如遇问题，请及时向国家外汇管理局相关部门反馈。联系电话：010-68402113（综合司），010-68402593（国际收支司），010-68402104（经常项目司），010-68402127（资本项目司），010-68402378（管理检查司），010-68402467（外汇业务数据监测中心）。

特此通知。

附件：银行执行外汇管理规定情况考核内容及评分标准（2017 年）

行业动态

全国检验检疫无纸化系统在深上线

日前，全国检验检疫无纸化系统（以下称无纸化系统）在深圳检验检疫局全面上线。今后，深圳企业无须再往返于检验检疫部门和机构间“跑单”，而是在完成电子申报后，通过无纸化系统发送随附单据信息，检务和施检部门即可同时进行审核。实现全程无纸化后，企业可通过电脑端或手机端即时获取电子通关和

证书信息，随时掌握每批货物检验检疫流程节点和监管注意事项。无纸化系统的上线，这不仅可以为企业节约大量的耗材、人工、交通等费用，而且可以大大提高报检效率。

据悉，无纸化系统是质检总局构建“互联网+检验检疫”工作模式核心系统，它运用互联网络、移动通信等现代化手段，改变传统纸质媒介流转传递，从而实现检验检疫全环节、全流程数据传输、电子化作业，最终实现“八个化”的目标，即申报数据化、审单规则化、派单随机化、流转网络化、操作移动化、记录电子化、放行自动化、档案数字化。无纸化系统上线后可全面满足全国检验检疫业务一体化数据支持，实现与 e-CIQ 主干系统无缝对接。

针对无纸化系统，深圳检验检疫局已经展开相关培训，为企业提供免费的企业端技术支持。第一期培训已于 2 月 22 日成功举办，320 家深圳地区进出口企业接受了培训。

来源：深圳检验检疫局

“内贸外运” 拓宽黑龙江省经贸新维度

纵览中国地图，位于中国东北边陲的黑龙江与广东、福建等沿海地区很难说得上接近。不过，随着“一带一路”战略的推进，变化正悄然发生着，通过加速推进“内贸外运”等形式，黑龙江正不断拉近同南方沿海地区的距离。

“内贸外运”即内贸货物跨境运输，是指国内贸易货物由我国境内口岸起运，通过境外运至我国境内另一口岸的运输方式。

“过去也曾想过这种跨境运输方式，但真正能这样做下来，还是在国家推动‘一带一路’战略后。”黑龙江省陆海通道国际货运代理有限公司董事长李丽丹说。

近年来，在国家战略的支持下，黑龙江省和俄罗斯远东地区加强合作，相继与符拉迪沃斯托克港、东方港等多个港口建立合作关系，陆续打通了多条跨境运输通道。

“黑龙江有着丰厚的农业资源和雄厚的工业基础，然而受限于地理因素，过去很难与沿海发达省份建立更紧密的经济联系。现在有了‘出海口’，不仅会推动黑龙江省对外贸易的发展，也会助推黑龙江省同国内其他省份的经济联系。”黑龙江省当代中俄区域研究院院长宋魁说。

据了解，通过“中—俄—中”方式实现的“内贸外运”，相较于传统陆路运输动辄穿越十几个省份的运输方式，几乎可以实现“点对点”运输，而海运作为公认的低成本运输方式，也可以在大幅缩短东北至我国南方沿海地区运输距离、提升运输效率的同时，降低运输成本。

在中俄边境城市绥芬河的一处货场内，一批当地生产的家具正被加班加点装进刚刚调来的集装箱中，他们即将通过“内贸外运”的形式被送往广东。

“以 40 英尺的集装箱为例，从哈尔滨到广州，如果走陆路运输需要 15 天左右的时间，通过‘内贸外运’的形式只需要 6—7 天，运费可以省下来 2000 多元，所以现在都是客户主动找我们来要箱子。”李丽丹说。

客户越来越多，需求越来越大，李丽丹正筹划着引进自己的班轮。“过两天就要开通到太仓的航线，从太仓回运产品的航线未来也会开行，这样运费还会进一步降低。”李丽丹说。

目前，黑龙江省“内贸外运”的品种已涵盖木材、粮食、化工等多个品类。不久前，国家有关部门新批准玉米酒糟粕、玉米胚芽粕和玉米淀粉纳入黑龙江省内贸货物跨境运输范围，同时还批准了南沙港、盐田港、蛇口港、福州港、湛江港、厦门港、太仓港成为黑龙江省内贸货物跨境运输新进境口岸，目前黑龙

江省“内贸外运”进境口岸已覆盖了我国沿海数十个主要港口。

“增加进境口岸将进一步助力黑龙江与这些地区的联系，同时也进一步降低运费成本。以往发到深圳的货物只能通过黄埔港进境，现在开通了蛇口港，一个40英尺集装箱的成本还能降下来1000多元。”绥芬河市海铁联捷国际货运代理有限公司总经理樊继忠说。

“扩大‘内贸外运’将充分发挥‘出海口’效率，同时也有助于黑龙江省内、外贸市场协同发展，拓宽黑龙江省的经贸维度。”宋魁说。

来源：新华社

京津冀检验检疫一体化 为企业带来多赢效益

2月28日，天津检验检疫局召开新闻发布会，京津冀三地检验检疫部门创新打造的“京津冀检验检疫一体化”模式从试验到成熟，有力促进了京津冀协同发展，不仅大大提升了监管效率，还为企业带来多赢效益。

目前，“京津冀检验检疫一体化”模式创新已经从京津冀三地逐步推广到全国检验检疫系统。天津检验检疫局相关负责人介绍，天津局主动发挥优势，会同京冀检验检疫部门共同打造的“京津冀检验检疫一体化”模式主要内容包括“两直”“三通”“四放”“五统一”。“两直”即“出口直放”和“进口直通”；“三通”即通报、通检、通放；“四放”即申报放行、验证放行、抽样放行和监管放行；“五统一”即统一审单规则、统一业务规范、统一风险防控、统一信用管理、统一统计规则。

京津冀检验检疫部门通过实施“出口直放、进口直通”，实现检验检疫业务分工优化和通关效率提升，为企业带来省时省力省钱多赢。例如，目的地为北京平谷口岸的进口肉类集装箱在天津口岸不再查验，直接提箱放行，货物在平谷口岸完成全部检验检疫工作。截至目前，京津冀区域共实施进口直通、出口直放货物32.76万批，为企业节省快递、仓储、滞箱费等各项通关成本约3569.9万元，惠及企业2万余家。

京津冀三地检验检疫局还通过建立出入境特殊物品检疫监管合作机制，取消纸质审批单，全部采用在线电子审批模式，实现了特殊物品检疫监管审批互认。

通过建立海陆空一体化口岸公共卫生安全防控体系，京津冀三地检验检疫部门共同应对重大传染病疫情，协作开展口岸和交通工具病媒生物的监测监控。三地建立了京津冀地区输入性病媒生物及携带病原体检出相互通报机制、虫媒传染病检测技术协作机制等。建立联动的动植物疫情监测体系，统一应急预案，确保“一地发现、三地知情、共同铲除、集体防范”。

通过建立进出口食品一体化管理模式，京津冀三地检验检疫局实施了准入、审批、备案、分类监管、检验检疫流程的一体化管理模式。通过建立进出口工业产品联合监管体系，京津冀三地检验检疫局对高风险产品、出现质量安全问题或严重伤害事件的商品，统一实施临时性管控措施。

以进口汽车为例，天津局向京冀两地检验检疫局开放“进口机动车智能检验监管平台”，三局均能实时查询报检信息、车辆参数、检验结果、检测数据等车辆口岸检验信息；三地检验检疫局通过在进口汽车上加贴二维码，共同向消费者公开贸易和检验服务信息。目前，京津冀地区已加贴进口汽车二维码标签118万余张。

来源：中国质量新闻网

税收助力自贸区改革探路先行

加快实施自由贸易区战略，是我国新一轮对外开放的重要内容。2016年，上海、广东、天津、福建四

大自由贸易试验区共实现税收收入 4090.55 亿元，远远高于全国同口径税收增速。政策先行先试、构建开放型经济新体制的自贸区，正持续释放着中国经济升级发展的新动能。

转型升级 自贸区发展亮点纷呈



税收是经济发展的“晴雨表”，是评估自贸区发展状况的一项重要指标。从国家税务总局统计数据看，当前四大自贸区发展均呈现出发展速度快、产业结构好、创新能力强等特点，有力辐射和带动了区域经济发展。

瞄准现代服务业，打造核心产业群。金融、外贸、航运和商务服务等行业在自贸区总体战略布局中占据重要地位。

凭借上海国际金融中心的优势，上海自贸区大力发展金融业，行业税收占区内税收比重达 43.3%。而在广东自贸区，涵盖企业管理、法律、咨询、知识产权等内容的租赁和商务服务业发展较为活跃，行业税收占区内税收比重达 23.6%。在强大的集聚效应下，四大自贸区服务业税收占比近九成，高于全国平均水平 31.4 个百分点。

发展高端制造业，提升核心竞争力。在当前全国制造业税收增长乏力的背景下，自贸区科技含量较高的高端装备制造业发展抢眼。其中，汽车制造，船舶、航空航天等运输设备制造，专用设备制造等三大行业税收同比增长 44%、42.8% 和 15%，分别高于全国平均增速 34、48 和 15.5 个百分点。四大自贸区制造业税收同比增长 33.2%，高于全国平均增速 33.1 个百分点，引领作用明显。

深度实施创新驱动，加速新旧动能转换。“互联网+”是当前炙手可热的朝阳产业。在自贸区，以互联网和相关服务、软件和信息技术服务为代表的“互联网+”核心行业呈现快速发展的态势。去年，两个行业的税收同比增长 65.8%、53.5%，远高于全国平均增速。特别是在改革开放的前沿窗口，借助深圳软件开发的优势，广东自贸区两行业税收同比增长 4.7 倍和 3.9 倍。同时，自贸区的特色金融、科学研究和技术服务业也成为不容忽视的增长亮点，两个行业税收同比增长 66.7% 和 37%，体现了自贸区对实体经济的支持和科技创新的重视。

全面扩大对外开放，用好国内国外两个市场。通过开展制度创新、加快外资管理体制、优化营商环境等措施，自贸区已成为外资企业的重要集聚区。从税收看，区内港澳台和外商投资企业税收合计占比达 37%，同比增长 13.6%，高于全国平均增速 10.2 个百分点。其中，广东和福建自贸区外向型经济的力度有所加大。2016 年，两区港澳台投资企业税收同比增长 90.3% 和 100.4%，正加速实现与港澳台的协同发展。

在优化产业、创新驱动、扩大开放三驾马车的协同拉动下，2016 年，四大自贸区发展速度快于所属省市，成为中国经济新增长极。

先行先试，充分发挥政策辐射外溢效应

自贸区的总体方案明确指出，自贸区的使命在于“为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验”，这是国家战略的需要。

围绕运用税收激励方式吸引投资，扩大自贸区商品劳务交换，推动贸易发展，在税收制度创新上进行了诸多探索：

——对非货币性资产对外投资等资产重组行为确认的非货币性资产转让所得，以及股权奖励所得应缴纳企业所得税与个人所得税，5 年内可分期缴纳；

——推行“方便旗”船税收政策，对中资国际航行船舶施行特案免税登记政策，免征关税和进口环节

增值税；

——实行启运港退税政策，对通过启运港启运并在上海洋山港离境的出口货物，在启运港报关即可申报出口退税；

.....

不断推出与完善的税收政策，有力降低了企业的资金压力，提振了发展信心。长期从事企业税收研究的岳成律师事务所律师石海磊说，自贸区内施行分期缴纳所得税优惠政策，可以有效减轻企业的资金压力。上海浦东改革与发展研究院相关负责人也认为，“自贸区采取特殊的监管政策和税收优惠，对一国内的转口贸易、离岸贸易有极大促进作用，未来应该在外汇政策和税收政策方面更具开放度。”

作为我国对外开放的新高地，自贸区税收政策先行先试的“外溢效应”也逐步显现：在天津东疆试点的融资租赁货物出口退税政策扩大到全国；启运港退税政策不断扩围至 8 个启运港；境外旅客离境退税政策不断向全国推广.....

自贸区制度创新与经济的双重影响发挥了辐射带动作用，“以上海自贸区为例，制度溢出体现在很多海关特殊监管区负责人到自贸区学习考察，产业溢出则表现在自贸区注册企业向周边省市扩大经营。”上海财经大学自贸区研究院院长赵晓雷表示，自贸区改革与创新的影响力，正在强力带动周边经济发展，并为新一轮改革开放提供重要参考。

便利办税，创新举措在更广范围复制推广

自贸区作为我国新一轮改革开放试验区，是制度、政策、措施的高地和“试验田”，为全国提供可复制、可推广经验。那么，在自贸区的企业可以享受到哪些税收服务创新举措呢？

自 2014 年以来，为支持自贸区建设，税务总局先后推出两批 20 项创新服务措施，统称“办税一网通 10+10”，通过深入推进行政审批制度改革、“互联网+税务”、国地税合作等工作，大大提升纳税人办税便利度和获得感。其中，网上审批备案、网上自动赋码、网上自主办税、网上信用评级等 4 项税收改革事项已在全国范围内复制推广。

四大自贸区所在地税务部门树立至简理念，深化集成创新，在加快管理模式改革、体制机制创新、办事流程优化等方面迈出了更大步伐。

广州市南沙开发区地税局在全国率先推出“自主有税申报”，大胆创新取消“零申报”，由纳税人在发生纳税义务的时候自行申报纳税，构建自贸区税收管理新模式。全区近万户纳税人无需进行“零申报”，大幅减轻了纳税人的负担。

天津市国税局在自贸区试点“一证一码一章一票”一天办结服务，使新办纳税人的全部审批手续时间由过去 9 个工作日缩减到 1 个工作日。同时，启动“一窗一人一机双系统”的综合办税模式，实现了国地税系统权限的互相配置、业务的融合和流程的标准化。

当前，如火如荼的智慧税务建设也为自贸区发展插上了腾飞的翅膀。各地税务部门积极把互联网的创新成果与税收工作深度结合，推动线上线下融合，帮助自贸区企业提升办税质效。

作为第一批试点电子发票的企业，联想（上海）电子科技有限公司，深切感觉到税务部门创新服务的诚意。该公司高级税务经理李霄君表示，“自从实行电子发票，每年就可以节约成本 750 万元。”

广州市南沙开发区国税局打造全功能电子税务局，网上受理事项达到 200 多项，已实现纳税人常用办税事项的网上受理，全年将减少纳税人上门次数 75%，减少纳税人纸质资料报送 80%。厦门自贸区纳税人

98%以上的涉税文书审批都可以在网上全程办理，实现全流程无纸化办税。

纳税人高度点赞的无纸化办税举措也得到了更大范围的复制和推广。在上海浦东新区，去年一年通过无纸化退税累计审核通过退（免）税额近 260 亿元，办理时间缩短近 30%，每年可减少企业各类纸质发票和报表逾 350 万张。

保税区域企业对税务部门提供的网上非贸付汇服务，认同度相当高。丹佛斯自动控制管理（上海）有限公司税务专员张韵表示，正是由于保税区域非贸付汇管理方式的创新，减少了付汇流程和时间，帮助企业将上海财务中心转型升级为中国结算中心，降低了经营成本，提高了管理效率。目前，该做法也已在区外逐步复制推广。

自贸区是中国改革开放的一个窗口，对港澳台资和外资企业的税收服务同样尤为重要。

在与宝岛台湾一峡之隔的厦门，象屿保税区国地税部门联合定期举办税收政策专题座谈会，详尽介绍相关税收政策，为台资企业提供现场咨询。

珠海市横琴新区国地税部门主动提供税收政策服务提前介入服务，除了为港澳企业提供包括粤语、英语、葡语、普通话等多语种的无障碍、个性化办税咨询和预约涉税服务之外，还联合推行“事前约定”国地税互认，进一步降低涉税风险，增强投资信心。香港金砖伟石资本控股有限公司与税务部门就有关合伙企业非居民合伙人税款缴纳问题进行了事前约定，并于当月决定在横琴自贸区注册落地。

在实施“一带一路”等重大国家战略的背景下，税收助力自贸区发展，进一步加强中国区域经济与世界的直接联动，形成更加紧密的经济产业联结，为进一步改革开放探路先行。

来源：国家税务总局办公厅

中国电子检验检疫网上申报系统落地南海

3 月 1 日起，中国电子检验检疫网上申报系统（以下简称申报系统）正式在南海上线运行。南海进出口企业可通过电脑、手机等登录该系统，随时随地免费办理出入境报检、原产地证书申领等业务。

申报系统是国家质检总局落实国务院有关规范电子政务平台要求，支持外贸稳定增长，提高检验检疫通关效率，为企业减负增效的一项重要举措，目前已在全国范围内陆续对进出口外贸、生产、货代、代理报检企业推广。

在此之前，企业报检需要先购买安装第三方企业的企业端申报软件系统，并向开发商缴纳一定的系统维护费。另外，企业只能用安装该软件的电脑登录操作。大大降低了办理报检申报的便利性。新申报系统则为网页版，涵盖了进出境货物、包装、集装箱等和 22 种原产地证书的申报业务。企业只需账号和密码即可在任意一台连接互联网的电脑、平板或手机上登录操作，不仅能随时随地办理申报，且注册、报检、申领、维护全免费。

昨日，广州中代国际物流有限公司从南海港进口的一批防油纸顺利申报成功，尝到新系统的“头啖汤”。该公司报检员黄先生表示：“新的申报系统和原来相比，操作更简单方便，关键是还省下了软件安装费和使用费。”

目前，南海有近 300 家活跃的进出口报检和产地证申报企业。根据测量，上述企业使用新系统可每年省去原支付给第三方的软件服务年费、数据流量费等近 100 万元。为让这一便利惠企举措顺利落地，南海检验检疫局于近日免费举办了申报系统操作培训，145 家企业 180 名报检人员参加。

来源：佛山日报

以创新为核心推进供给侧结构性改革

供给侧结构性改革是中国特色社会主义政治经济学的重大创新，核心是体制机制创新，最终目标是形成经济增长新机制。前海蛇口自贸片区通过创新实践，制度创新质量持续提升，累计推出的 208 项制度创新成果中，全国首创或领先达 67 项，37 项全省复制推广。

刚刚过去的 2016 年是“十三五”开局之年，也是前海蛇口自贸片区、前海深港合作区的“全面提升年”。一年来，在省委省政府、市委市政府的坚强领导下，在中央驻深各单位、市直各部门的大力支持下，前海蛇口自贸片区暨前海深港合作区以新发展理念为引领，以推进供给侧结构性改革为主线，以制度创新为核心，有序有力推进高标准改革、高水平开放、高起点建设、高品质发展、高站位创新、高标杆谋划、高效能运行、高层次合作，统筹推进领导班子和干部队伍建设，各项工作取得重大突破，进一步彰显了全面深化改革和扩大开放的试验田作用，实现了“一年一个样”的可喜变化。

前海蛇口自贸片区典型制度创新案例巡礼——

自贸试验区“港区一体化”运作

前海蛇口自贸片区内，有蛇口、赤湾、妈湾等多个海运港口，在海关监管中，分别适用不同的关区代码。为便利企业报关，应企业需求，启动了该项改革工作。

港区一体化的核心内容是指将蛇口、赤湾、妈湾等在前海蛇口自贸片区内的几个港口的关区代码进行整合，方便企业报关。将突破现有海关现有的关区代码制度，并对相关作业制度和信息系统进行修改。

前海蛇口自贸片区内实施报关单与舱单的关区代码互不区分，实现同一隶属海关（蛇口海关）辖下不同港区、不同关区代码（5304 和 5349）项下的货物，企业自由选择通关手续办理地点，并进行申报、审核、查验、放行等作业，实现自贸区内各港区“数港如一港”。具体是将 5349 关区的码头通关、查验、转关、船管业务整合至 5304 关区，引导企业在一个窗口办理同类业务，实现前海湾保税港区的货物可在蛇口关区进行申报、审核、查验、放行，货物在码头与港区之间可自由调拨，促进港区航线、泊位资源共享。今后将持续提高自贸区内码头整合运行效率。

进口商品“1+4 全球溯源核放”监管：

质量监测合格率 100%

为确保进口商品质量安全，维护消费者合法权益，深圳出入境检验检疫局积极探索进口商品海外溯源检验监管新模式，建立进口商品“1+4（一个全程溯源平台+四个核心监管内容）全球溯源核放”监管模式。建设一个进口商品全程溯源平台，实施全程溯源、口岸快放、智能跟踪、多方共治四个重点监管内容。

全程溯源主要包括：对身份信息实施产地监管，由取得实验室认可资质的海外实验室对品质信息进行检测，对原产地监管信息进行资质验证，对检验合格的商品加贴溯源防伪标签，并对境外到境内消费者终端的物流信息进行全程监控。

进口商可预先申报，货物到港后，查验人员可凭借溯源防伪标签号码查询整批货物的检验信息，即核即放，不在口岸现场按一定比例进行抽样、送实验室检测，而是采取随机抽查模式进行事后监管。

利用二维码、气泡防伪技术、纤维防伪技术等现代科技手段，采集从源头到货架的全过程信息，任何人员可随时查询。

建立追溯体系，开创了企业参与、政府监督、公众参与、三方认证机构监管等社会四方质量共治局面。

在质检总局的指导下，与香港经济与贸易发展局、香港海关、香港物品编码协会、中检集团（CCIC）

海外公司以及相关企业不断尝试和探索，结合智能科学技术，运用风险分析原理，已在进口葡萄酒、泰国香米、新西兰婴幼儿奶粉、新西兰蜂蜜、澳洲橄榄油、加拿大矿泉水、斯里兰卡茶叶等商品应用该模式。

此模式既保证了产品的质量安全，又提高了货物的口岸通关速度，减少了货物因滞港可能产生的费用。降低了企业成本，增强了消费信心。

截至 2016 年 11 月，已有 12 家企业应用该模式，涉及货物批次 64 批，商品加贴溯源标签 318 万个，使用该模式的进口商品质量监测合格率 100%，相关产品举报投诉为零。

前海跨境进口生鲜关检联合作业改革：

保障市民“菜篮子”新鲜

跨境进口生鲜关检联合作业改革试点，是前海蛇口自贸片区贯彻供给侧结构性改革、打造前海跨境电商产业品牌和服务市民“菜篮子工程”的重大制度创新。

针对进口活鲜产品的特殊要求，辖区海关、国检在“三互”合作框架基础上，通过建设关检联合查验基地、再造联合执法作业流程、创新“互联网+”执法手段等措施，对无法实施同时查验、拆封等情况实施监管互认，减少相同查验项目的重复作业，大幅缩短企业查验等待时间，提高通关效率。

生鲜产品通关时限要求高，监管条件要求高，涉及口岸查验部门及手续环节较多，部门之间协同作业难度大。

在前海蛇口自贸片区管委会的牵头推动下，深圳海关和深圳出入境检验检疫局在“三互”合作框架基础上，深化“信息互换、监管互认、执法互助”合作模式，针对进口活鲜产品的特殊要求，通过建设关检联合查验基地、再造联合执法作业流程、创新“互联网+”执法手段等，经过深入研究、集中攻关，最终推出跨境生鲜关检联合作业改革模式。

2016 年 8 月 24 日，进口生鲜关检联合作业改革试点在前海蛇口自贸片区正式启动。当天一批来自澳大利亚价值 3840 美元的翡翠鲍鱼，作为全国首票跨境生鲜进口关检联合作业商品，从原产地运抵前海，全程仅用了 47 个小时，并且实现当天就送达消费者的餐桌。

国际航行船舶进出口岸“网上查验”：

国际船舶口岸审批“零待时”

通过 EDI 平台，船舶或其代理只需将国际航行船舶的进出口岸信息发送至深圳海事局，经审核通过后，即可自行打印相关许可文件，不再需要携带申请材料到政务窗口办理进出口岸查验手续。基本实现国际航行船舶进出口岸审批“零待时”，同时按照“单一窗口”建设从“串联执法”向“并联执法”改革思路，对国际航行船舶出口岸审批流程进行创新，结合审批系统改造实现国际航行船舶进出口岸网上查验，完成从进口岸查验到出口岸审批的高效无缝对接。

将船舶进出口岸查验审批权限下放至自贸区内海事管理机构；“简政放权”大幅提高行政审批效率；开发信息系统，调试功能，跟进网上查验“申报端、审批端、中控端”系统运行情况，形成“三角”协调反馈系统维护机制，快速解决突发情况，保障网上查验系统快速有效运行。

去年 12 月初成功在自贸区内试点实施，船舶代理可“足不出户”办理国际航行船舶进出口岸查验业务，提高了行政审批效率和便民化程度。原自贸区内船舶代理外勤人员多人多点办理的业务优化为集中在办公室快速办理，可节省 2/3 外勤人力成本，国际航行船舶出口岸查验时间从至少 1 小时缩短到 10 分钟，初步测算每年可为自贸区船舶代理企业节约工作时间 9000 余小时。

平行进口汽车保税仓储试点：

促进进口量持续大幅上升

2016年2月22日，商务部等八个部委联合下发《关于促进汽车平行进口试点的若干意见》，其中规定：“在经批准进行汽车平行进口试点的自贸试验区，允许试点企业在海关特殊监管区域内开展汽车整车保税仓储业务，期限为3个月，不得延期”。根据文件精神，深圳市因兼有整车进口口岸和“在具有平行汽车试点资格自贸区的海关特殊监管区域”两个核心条件，而具备了开展试点的基础。

平行进口汽车到港后可先在海关特殊监管区域内存放3个月，但前海湾保税港区虽然满足自贸区内及海关特殊监管区域内两个条件，却不具备整车进口口岸资质。深圳的整车进口口岸是皇岗口岸和大铲湾口岸，为此，本项目主要是连接前海湾保税港区与大铲湾口岸，形成一体化运作。

按照整车指定进口口岸管理要求，参照总署特殊区域通关一体化改革管理机制和运行模式，利用大铲湾整车进口口岸监管设施，发挥前海湾保税港区保税仓储政策优势，采取“口岸报关、区内监管”模式，在前海湾保税港区开展汽车平行进口试点，汽车从大铲湾口岸进境，由海关备案车辆调拨运输进入前海湾保税港区实施保税仓储，通过电子底账记录进、出、存等物流信息，允许平行进口汽车在自贸区内保税仓储3个月，国内销售交易后直接在特殊监管区域提车出区。

2016年9月1-2日，深圳海关联合市经信委、深圳检验检疫局、前海管理局和深圳市前海湾国际汽车交易中心有限公司，对大铲湾口岸平行进口的8辆车通过“口岸报关、区内监管”模式进入前海湾保税港区监管，并对出区后大铲湾口岸清关的全流程进行了测试，获得圆满成功。截至2016年12月，已有超过600多辆平行进口汽车先存进保税仓，再逐步清关。三个月的保税仓储期限可以大大减轻平行汽车进口企业的资金压力，赋予了平行进口汽车业务更多灵活性和自主性。下一步，随着业务链条的完善成熟，预计平行汽车进口量将持续大幅度上升。

融资租赁行业规范指南：

建立行业标准

深圳的融资租赁企业98%以上都聚集在前海，截至2016年底，共有2049家，注册资本约4865亿元。融资租赁行业规范指南着眼于前海实际，以行业自律为切入点，为我国融资租赁专项立法探索经验。

指南主要分为“争议防范与解决篇”和“公证与登记篇”两部分。其中，“争议防范与解决篇”主要包括融资租赁法律风险点认定、融资租赁仲裁纠纷解决指南、融资租赁纠纷解决仲裁及诉讼经典案例解析和融资租赁业合同范本参考等。“公证与登记篇”则包括公证服务融资租赁企业的业务范围、强制执行公证制度对租赁公司的法律保障、公证调解对融资租赁企业的全流程服务等。

由于该行业仍属新兴业态，尚无一部专门法律对其进行规范，相关法律条款散见于物权法、合同法、担保法、信托法、航空器材法及各项司法解释中，这种“补丁”式的法律体系对行业缺乏系统性保障，难以满足行业需求。

工作小组融合多家专业律所和相关专业人士的智慧，实地走访多家企业，多方开展调研，明确行业需求。加强和深圳市司法局、深圳国际仲裁院、深圳市经贸信息委、金融办等相关职能部门沟通协调，征求了各相关部门的意见。

2016年12月27日，《前海深港现代服务业合作区融资租赁行业规范指南》发布会在前海深港青年梦工厂召开，对规范指南的编写背景以及主要内容进行了现场解读，同时邀请了行业相关律师就融资租赁风险点进行了讲解。下一步将对深圳经济特区前海深港现代服务业合作区融资租赁立法进行进一步调研。

深港合作国际中转食品监管模式：

“前海暂存、转运香港”

在深港深度合作背景下，根据深港双方的优势互补情况，试行更加便利的对港中转贸易，既提高保税港区的冷库利用率，又将大幅降低港企的运营成本。

深圳国检与香港特别行政区食物环境卫生署签订合作协议，依据“依法行政、平等互助、协作共赢、方便进出”的原则建立片区入境冻肉国际中转检验检疫监管模式，允许符合香港准入要求和国家质检总局准入要求的境外冻肉进境并在保税港区内暂存，再根据需要分批或整批输往香港。

经过多方协调沟通，深港双方在前海签署《关于国外进口冻肉经深圳前海保税港区中转香港的检验检疫合作协议》，建立中转冻肉信息化管理系统，利用互联网络及电子信息技术，对中转冻肉实施电子监管和电子验放，建立档案数据库和溯源管理系统，提高监管工作效率。

据测算，“前海暂存、转运香港”新模式可节约相关香港企业 30%左右的运营成本，推动前海招商冷链存储冷库利用率提高到 80%以上。受惠于“前店后仓”政策，麦当劳在前海供应链业务实现了 13%的增长。投入使用的前海深港国际酒类检验中心，为深港红酒展示交易中心建设提供了技术支撑，同时，吸引了进口葡萄酒的产业聚集，进口葡萄酒检验检疫货值 5569.36 万美元，同比增长 65.41%。

进出口货物检验检疫流程时长监控：

提速超 50%

深圳口岸是进出口大宗重点敏感货物的重要口岸，进口红酒、粮谷、水果、婴幼儿奶粉、冻肉，出口水果、家具等关系产品质量与食品安全的货物业务量在全国口岸均居前列，对进出口货物检验检疫通关时效要求较高。对检验检疫流程时长进行有效监控，是有效提高通关效率，推进贸易便利化的重要措施。

深圳出入境检验检疫局在保证产品质量安全和工作质量的前提下，运用 PDCA 质量管理理念，通过对出入境货物受理报检、施检、实验室检测、卫生检疫处理、签证归档等全过程客观耗时反复调研，提炼流程关键点和时长测算指标，开发了“检验检疫流程监控与放行时长管理系统”，综合提取业务综合管理系统、实验室管理系统、证单流转系统等多渠道流程数据，对深圳口岸进出口货物检验检疫全样本、全流程进行严密监测，为数据统计分析提供了有效手段，为模式改革优化提供了参考依据，并在任何节点发生停滞都会触发预警，提示相关业务部门及时处置。

由进出境检验检疫部门牵头成立工作小组，制定了《深圳地区出入境货物检验检疫流程管理办法》，明确各业务部门协调管理、优化执行、监督调查职责，推行信息公开，对外公布各类货物检验检疫流程时限。并对各类货物主管部门、实验室检测部门、口岸检验检疫机构分别制定符合实际的通关效率提速指标，并及时通报阶段性考核结果。

2015 年至 2016 年一季度，深圳口岸出入境货物通关放行平均时长为 0.50 天，同期，深圳口岸出入境货物检验检疫平均签证时长为 7.54 天，在沿海口岸中排名第一。与前三年相比，平均放行时长累计提速 53.77%。

同期，深圳口岸共出口水果 14.65 亿美元，居全国第二位，平均签发通关单时长为 0.56 天，三年累计提速 47.66%；出口家具 98.27 亿美元，居全国第二位，平均签发通关单时长为 0.24 天，三年累计提速 55.56%；进口水果居全国第一位，三年累计提速 66.52%；进口酒类居全国第二位，三年累计提速 36.03%。

船舶“无疫通行”卫生检疫模式：

提高海港口岸通关效率

深圳出入境检验检疫局在前海蛇口自贸片区实施船舶“无疫通行”卫生检疫模式改革，全力提升船舶疏港速度，降低通关成本，提高海港口岸通关效率。

一是对往来港澳小型船舶全面推行电讯检疫。对船上未申报或发现可疑疫情，船舶检验检疫相关单证齐全的往来港澳小型船舶，全面推行电讯检疫，原则上不实施锚地或靠泊检疫。二是推进“特定检疫泊位”建设。根据自贸区港区实际情况，推动“特定检疫泊位”建设。“特定检疫泊位”相对远离港区主要工作区域，口岸核心能力建设齐全，能充分满足船舶公共卫生风险控制的需要。三是实施锚地检疫船舶“特定泊位检疫”模式。根据工作需要和船方申请，对符合船舶锚地检疫判定要求，但船上未申报或发现可疑疫情的船舶，实施“特定泊位检疫”的工作安排。船舶根据检验检疫指令，无需在锚地等待检疫，直接停靠至“特定检疫泊位”接受登轮检疫。

该项目将建立船舶风险管理体系，实现船舶检疫风险分类管理；建立船舶监管的“天眼”与“天网”，实时监控船舶动态，结合风险评估体系，让船舶在航行途中即报检即放行，即靠港即作业。

2016年1-11月，深圳各海港对应实施锚地检疫的425艘次船舶改为实施“特定泊位检疫”，共节省船舶时间1730小时，直接节约经济费用787万元，涉及标箱370905箱。今后将持续产生更大效益。



天地纵横



iTrade

天地纵横--国际贸易全流程综合服务顾问
iTrade俱乐部--多维服务型国际贸易服务平台

海关|税务|外汇|商检|工商|外经等专项服务

涉外政府服务&政策研究	常年涉外综合服务顾问
企业信用认证（AEO）辅导	贸易安全体系辅导
外贸运营模式筹划	保税&减免税业务筹划
外贸综合服务平台运营	跨境电商运营筹划
海关预归类服务	供应链&贸易金融筹划

内容编辑：天地纵横顾问组
网站支持：<http://www.mbase.org.cn>
电话号码：0755-83274529
传真号码：0755-61673732
服务邮箱：service@mbase.org.cn