

涉外政策速递

iTrade 国际贸易俱乐部

深圳市天地纵横企业管理顾问有限公司

2017 年 03 月 21 日

目录

海关部政策动态	3
公告 2017 年第 12 号（关于进一步扩大税收征管方式改革试点范围的公告）	3
公告 2017 年第 13 号（关于修订《中华人民共和国海关进出口货物报关单填制规范》的公告）	3
行业动态	4
检验检疫部门推行“检商合一”系统缩短企业办证流程	4
加强原产地签证管理服务“优进优出”战略——质检总局通关司 2017 年工作思路（三）	4
营改增”领航财税改革	5
上海自贸区率先实施工业产品生产许可证“一企一证”改革	6

海关部政策动态

公告 2017 年第 12 号（关于进一步扩大税收征管方式改革试点范围的公告）

为加快推进税收征管方式改革，海关总署决定进一步扩大税收征管方式改革试点范围。现将有关事项公告如下：

试点范围扩大至在全国口岸海运、陆运、空运进口，且以无纸化方式申报的《中华人民共和国进出口税则》第 72 至 85 章、第 90 章商品。

涉及公式定价、特案（包括实施反倾销反补贴措施和保障措施）以及尚未实现电子联网的优惠贸易协定项下原产地证书或者原产地声明的，不纳入试点范围。

其他事项按照海关总署 2016 年第 62 号公告执行。

本公告自 2017 年 4 月 1 日起施行。

特此公告。

海关总署

2017 年 3 月 16 日

公告 2017 年第 13 号（关于修订《中华人民共和国海关进出口货物报关单填制规范》的公告）

为规范进出口货物收发货人的申报行为，统一进出口货物报关单填制要求，海关总署对《中华人民共和国海关进出口货物报关单填制规范》（海关总署 2016 年第 20 号公告）进行了修订。现将本次修订后的规范文本及有关内容公告如下：

一、根据现行相关规定对“消费使用单位/生产销售单位”、“运输方式”、“征免性质”、“贸易国（地区）”、“境内目的地/境内货源地”、“许可证号”、“随附单证”、“标志唛码及备注”、“特殊关系确认”、“价格影响确认”、“与货物有关的特许权使用费支付确认”等栏目的填制要求做了相应调整。

二、第五项“进口日期/出口日期”中将“本栏目供海关签发打印报关单证明联用，在申报时免于填报”修改为“本栏目在申报时免于填报”。

三、第三十一项“随附单证”中将“本规范第十八条”修改为“本规范第二十条”。

四、海关特殊监管区域（以下简称特殊区域）企业向海关申报货物进出境、进出区，以及在同一特殊区域内或者不同特殊区域之间流转货物的双方企业，应填制《中华人民共和国海关进（出）境货物备案清单》，特殊区域与境内（区外）之间进出的货物，区外企业应同时填制《中华人民共和国海关进（出）口货物报关单》，向特殊区域主管海关办理进出口报关手续。货物流转应按照“先报进，后报出”的原则，在同一特殊区域企业之间、不同特殊区域企业之间流转的，先办理进境备案手续，后办理出境备案手续，

在特殊区域与区外之间流转的，由区内企业、区外企业分别办理备案和报关手续。《中华人民共和国海关进（出）境货物备案清单》原则上按《中华人民共和国海关进出口货物报关单填制规范》的要求填制。

修订后的《中华人民共和国海关进出口货物报关单填制规范》（见附件）自 2017 年 3 月 29 日起执行，海关总署 2016 年第 20 号公告同时废止。

特此公告。

附件：[《中华人民共和国海关进出口货物报关单填制规范》.doc](#)

海关总署

2017 年 3 月 16 日

行业动态

检验检疫部门推行“检商合一”系统缩短企业办证流程

宁德检验检疫局正式推行“检商合一”信息化系统，该系统简化了办事环节，缩短了企业办证数量和流程，并提高原产地证书利用率，使外贸企业最大限度享受进口国家关税减免优惠。

据介绍，该系统依托中国（福建）国际贸易“单一窗口”合并办理对外贸易经营者备案和原产地证企业备案，实现两项业务一口受理；同时检验检疫部门直接采信商务部门审核意见，直接授予原产地证企业备案资质，实现信息互认；当企业申请通过后，系统将自动分配原产地证企业备案号并打印在证书左下角，外贸经营者备案号打印在证书右上角，即企业可获得一证两号的《对外贸易经营者备案登记表》，真正实现“一次受理、一次审核、两证合一”。

来源：宁德晚报

加强原产地签证管理服务“优进优出”战略——质检总局通关司 2017 年工作思路（三）

2017 年，质检总局通关司将围绕国家自贸区 and 优进优出战略，深入贯彻落实质检“十三五”规划，进一步改革和加强原产地签证管理工作，构建与国家战略相适应的原产地工作体系，不断提升服务“优进优出”战略部署的有效性。

一是服务国家战略。全面履行原产地签证管理职能，深化原产地业务改革，落实鼓励出口政策。指导全国检验检疫机构和贸促会做好已生效自贸协定出口实施工作，制定“一带一路”沿线国家重点产品和重点企业帮扶目录，促进劳动密集型、过剩产能和装备 3 大类产品向“一带一路”沿线国家出口。指导检验检疫机构根据西部出口产业特点，依托自贸协定实施，配合西部产业扶贫工作，重点帮扶特困地区产业和特色农业产品，使自贸区建设更好地服务西部地区经济服务建设。选择 1000 家企业制订重点帮扶方案，指导企业通过优先采购国产或自贸伙伴原材料、提高加工深度、增加知识产权附加值，支持出口产品获得原产资格，享受进口国关税减免待遇，促进我国优势产品扩大出口，打造外向型经济发展新引擎，服务中国商品、中国装备“走出去”。

二是深化自贸协定实施。指导全国签证机构灵活开展全方位多角度的原产地政策解读，加大新签署协定优惠政策宣传力度。按照国务院要求，建立政府主导、检验检疫及商务、海关、贸促会等部门与社会组织联动的自贸协定出口实施机制，打造特色鲜明的优势自贸协定实施区域（行业），汇聚示范红利，提高

协定利用率。扩大原产地签证改革成效，推进全国签证一体化，支持企业向全国任一检验检疫机构申请签发原产地证书。推进无纸化申报，打造全新信息化系统，推进电子签名和电子印章，为企业提供更便利。

三是加大业务改革创新。按照“走出去”部署，分地区、分产业、分产品全面评估自贸协定实施情况，探索联合汤森路透、毕马威等国际权威机构，充分用好数据这一战略资源，建立数据信息应用和共享机制，对大数据进行深度挖掘和高效利用，为精准决策提供支持。利用原产地签证产品全覆盖的特性，结合产业发展概况，探索依托原产地签证，服务企业提升出口产品质量。与商务部联合公告，全面部署实施原产地签证企业备案和对外贸易经营者备案“两证合一”。加强签证人员管理，加大机构和人员保障，有效发挥原产地工作组作用。参加 RCEP、海合会、中日韩、中国-斯里兰卡、中国-马尔代夫和中国-以色列等自贸协定谈判，评估自贸协定原产地标准的符合性，研究日本普惠制毕业之后对我国相关产业的影响，指导企业积极应对。

四是加大贸易摩擦应对。在全球规则重构背景下，立足本职，履职尽责，代表中国参与全球资源治理，履行国际义务、参与国际合作、共同维护国际和平和稳定，展示中国负责任大国的形象。利用当选金伯利进程法律委员会副主席的机会，积极参与国际事务，打击“冲突钻石”非法交易。以第八轮中美战略与经济对话“冲突矿产”对话成果为基础，加快“冲突矿产”行业标准和监管办法的出台，推动与经合组织、美欧等签署双边互认合作机制，实现其“一揽子”接受我国监管制度和结果，降低企业认证成本，加强对境外认证审核机构的管理以及对国内机构的培育辅导工作，帮助企业跨越国外“冲突矿产”技术壁垒。依托原产地签证，应对国外反倾销、反补贴措施，积极做好价格承诺的监督执行，有效化解国内过剩产能，推动“中国制造”向优质优价、优进优出转变。

来源：质检局网

营改增”领航财税改革

2016 年，我国以推进供给侧结构性改革为主线，有效实施积极的财政政策，财税改革迎难而上、砥砺前行。试点多年的营改增落地生根、发叶开花，由此带来的减税效应、溢出效应、长期效应“三箭齐发”。全面推开营改增意义重大，相当于财税领域的“农村联产承包责任制”。今年全国两会的政府工作报告明确提出，继续推进财税体制改革，落实和完善全面推开营改增试点政策。

助推企业减负增效

全面推开营改增，不能导致地方收入大幅减少，不能加剧中央地方财政失衡。只有在保持地方财力总体不变的情况下，相关改革才能顺理成章、水到渠成。

近期，关于我国实体经济特别是制造业税费重、成本高的讨论引发舆论广泛关注。应该说，包括调高小微企业增值税起征点、实施固定资产折旧税前加计扣除和研发费用税前加计扣除、推进营改增全覆盖等政策措施，总体上呈现出明确的减税效应，比如以前购进固定资产、不动产不能抵扣，制造业购买技术、设计、咨询等服务不能抵扣，人员住宿会议不能抵扣……现在都可以抵扣进项税了，实际上相当于给制造业提供了一种税收优惠。

营改增成为改造提升传统动能、培育壮大新动能的“触媒”。营改增后，建筑业积极探索装配式、工厂化模式，房地产业剥离施工、园林、物业等实行专业化、产业化发展，金融行业向资产管理、金融产品等现代金融服务延伸，餐饮业等服务业专业外包迅速发展、创新意愿强烈。

营改增成为撬动财税改革的典型杠杆。全面推进营改增优化了税制结构，促进了专业化分工，培育壮大了新动能，包括经济发展与合作组织（OECD）在内的众多国际组织都给予充分肯定与专业认可，认为营改增展示了中国财税部门高效的执行力，不仅直接降低了企业税收负担，而且助推了供给侧结构性改革和

企业转型升级，激励了大众创业、万众创新，对经济稳增长和市场增活力起到了重要促进作用。

理顺央地财政关系

营改增后的央地财政关系更精准。财税改革的目标是：围绕解决中央地方事权和支出责任划分、完善地方税体系、增加地方发展能力、减轻企业负担等关键性问题，深化财税体制改革，建立健全现代财税制度。2016年8月份，国务院发布《关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》，这是国务院第一次比较系统提出从财政事权和支出责任划分即政府公共权力纵向配置角度推进财税体制改革的重要文件。

改革将适度加强中央的财政事权，保障地方履行财政事权，减少并规范中央与地方共同的财政事权，提出了分领域推进的工作安排。2016年，结合营改增试点情况，中央和地方增值税收入划分作了调整完善。从2016年5月1日起，所有行业企业缴纳的增值税均纳入中央和地方共享范围，中央和地方各分享50%。过渡方案确保地方既有财力不变，中央集中的收入增量通过均衡性转移支付分配给地方，主要用于加大对中西部地区的支持力度。

改革永远在路上

营改增只是迈出了税制改革第一步。减税降费同样是积极的财政政策，要落准、落深、落细中央经济工作会议关于“振兴实体经济”的重要方略，以深化供给侧结构性改革为主线，落实“三去一降一补”重点任务，在减税、降费、降低要素成本上“立竿见影”，重塑中国制造业国际竞争力，推进“有温度、可感知”的财税改革，缓解实体经济特别是制造业的“痛点”。进一步推进“放管服”改革，降低制度性交易成本，下大力气清理整顿“权力中介”，通过国务院督查、政府专项审计等手段遏制名目繁多的收费，严厉追究乱收费部门的主体责任，向各种名目的收费开刀。

2017年，个人所得税改革可能成为营改增后的税改突破口。逐步建立“基本扣除+专项扣除”机制，研究决定专项扣除可能的方向。根据综合配套条件和征管机制的完善程度，适当增加专项附加扣除项目，以此降低中低收入群体税负，使广大人民群众有更多获得感。

尽快修改完善税收征管法。健全针对自然人的税收管理法律制度，特别是明确税务机关、自然人的相关权利义务及法律责任，为加强个人所得税征管提供法律保障。继续强化协税护税机制。建立涉税信息传递机制，拓宽居民收入信息的来源渠道。逐步推进由企业代扣代缴过渡到个人申报制。建立健全社会信用评价体系，将个人纳税信息纳入到个人信用评价体系之中，促进居民的纳税遵从。（作者为全国政协委员、注册会计师张连起）

来源：瞭望

上海自贸区率先实施工业产品生产许可证“一企一证”改革

“审批时间节省两个月，花费减少2万元，企业发展更有奔头了！”中国石化上海高桥石油化工有限公司一分部副总经理陶旭海14日从上海市质量技术监督局党委书记、局长黄小路手中接过《工业产品生产许可证》时说。他手中的证是全国诞生的首张含多个类别产品的《工业产品生产许可证》，这也标志着上海自贸区在全国率先实施工业产品生产许可证“一企一证”改革试点正式落地。

今年2月，国家质检总局批复同意在上海自贸区推行工业产品生产许可省级发证“一企一证”制度、探索取消企业审查中产品检验环节、推进获证企业到期延续直接发证等改革试点工作。

改革前，企业的生产许可证需按产品类别逐个申请、逐一颁发，改革后，企业只需一次申请、一次审

批，就能领到一张包括多个产品类别的许可证，即由“一企多证”调整为“一企一证”，由此，企业的申请材料大幅减少，降低了企业的制度性交易成本。

此次试点改革同时还取消了发证检验环节。陶旭海说，发证检验环节耗时长，检测费用也较贵，此次试点改革，企业申请了三个类别产品的生产许可，一并核查，至少比改革前节省了2个月的时间，减少企业成本18734元，为企业的生产经营提供了良好的环境。

黄小路说，质监部门下一步将继续开展上海自贸区许可证改革试点，进一步简政放权，推进工业产品生产许可制度改革，将生产许可受理、审批权限下放区市场监管局。

国家质检总局产品质量监督司巡视员郑卫华说，上海自贸区工业产品生产许可证改革意义重大，这将为总局研究如何全面推开该项改革具有可复制、可推广的示范意义。

来源：质检局网



天地纵横



iTrade

天地纵横--国际贸易全流程综合服务顾问
iTrade俱乐部--多维服务型国际贸易服务平台

海关|税务|外汇|商检|工商|外经等专项服务

涉外政府服务&政策研究	常年涉外综合服务顾问
企业信用认证（AEO）辅导	贸易安全体系辅导
外贸运营模式筹划	保税&减免税业务筹划
外贸综合服务平台运营	跨境电商运营筹划
海关预归类服务	供应链&贸易金融筹划

内容编辑：天地纵横顾问组
网站支持：<http://www.mbase.org.cn>
电话号码：0755-83274529
传真号码：0755-61673732
服务邮箱：service@mbase.org.cn