

涉外政策速递

iTrade 国际贸易俱乐部
深圳市天地纵横企业管理顾问有限公司
2015 年 12 月 30 日

目录

外汇局政策动态	3
国家外汇管理局关于印发《境内机构外币现钞收付管理办法》的通知	3
行业动态	5
全球首条环岛高铁将开通 海南岛进入“同城时代”	5
自 2016 年 1 月 1 日起，天津市、辽宁省、安徽省、福建省、厦门市和四川省实施境外旅客购物离境退税政策	6
中国当前外贸形势应全面客观判断	6
全球最长无网现代有轨电车项目开通试运营	7
泰媒:中国打造泛亚铁路网 总长近 1.5 万公里	8
中国铁路在欧洲“再下一城”	9

外汇局政策动态

国家外汇管理局关于印发《境内机构外币现钞收付管理办法》的通知

国家外汇管理局各省、自治区、直辖市分局、外汇管理部，深圳、大连、青岛、厦门、宁波市分局：

为进一步规范和满足境内机构外币现钞业务的实际需要，国家外汇管理局制定了《境内机构外币现钞收付管理办法》（见附件）。现印发你们，请遵照执行。

国家外汇管理局各分局、外汇管理部接到本通知后，应及时转发辖内中心支局（支局）、地方性商业银行及外资银行。各中资外汇指定银行收到本通知后，应及时转发下属分支机构。

文件执行过程中如遇问题，请及时向国家外汇管理局经常项目管理司反馈。

特此通知。

国家外汇管理局

2015 年 12 月 18 日

附件

境内机构外币现钞收付管理办法

第一条 为完善境内机构外币现钞收付管理，根据《中华人民共和国外汇管理条例》，制定本办法。

第二条 本办法所称境内机构外币现钞收付是指境内机构发生的外币现钞的收取、提取以及相关的结汇和购汇等行为。

本办法所称境内机构是指中华人民共和国境内的国家机关、企业、事业单位、社会团体、部队等，外国驻华外交领事机构和国际组织驻华代表机构除外。

本办法所称经办银行是指以境内机构为客户，负责审核并为其办理外币现钞收付业务的银行。

第三条 国家外汇管理局及其分支局（以下简称外汇局）根据本办法对境内机构外币现钞业务实施监督管理。对境内机构外币现钞收付行为进行非现场监测，对外币现钞收付异常的境内机构、经办银行进行非现场核查、现场核查或检查。

第四条 除本办法另有规定外，境内机构经常项目和资本项目交易不得收付外币现钞。

第五条 境内机构经常项目外币现钞的收付，应当具有真实、合法的交易基础。

境内机构不得以虚构交易等方式骗取外币现钞收付，逃避外汇监管。

第六条 除本办法另有规定外，符合以下条件的经常项目交易，境内机构可以收取外币现钞，但应按规定在经办银行办理结汇，不得存入经办银行转为现汇：

（一）银行汇路不畅的经常项目交易；

（二）与战乱、金融条件差的国家（地区）间开展的服务贸易、初次收入和二次收入交易（以下简称服务贸易）；

- (三) 境外机构或境外个人因临时使用境内港口等交通设施所支付的服务和补给物品的费用；
- (四) 境内免税商品经营单位和免税商店销售免税商品的外汇收入；
- (五) 法规规定的其他情形。

第七条 符合以下条件的经常项目交易，境内机构可以按规定在经办银行购汇或使用自有外汇提取外币现钞：

- (一) 银行汇路不畅的经常项目交易；
- (二) 向战乱、金融条件差的国家（地区）支付的服务贸易支出；
- (三) 国际海运船长借支项下；
- (四) 境内机构公务出国项下每个团组平均每人提取外币现钞金额在等值 1 万美元（含）以下的；
- (五) 法规规定的其他情形。

按规定已提取但未使用完的服务贸易项下外币现钞，可以结汇或存入原提取外币现钞所使用的外汇账户。

第八条 除本办法第七条规定外，境内机构因交易的特殊性确需提取外币现钞的，应经所在地外汇局核准。所在地外汇局应认真审核提取外币现钞的真实性和必要性。

第九条 经办银行办理境内机构外币现钞收付业务，应当按照“了解客户”、“了解业务”、“尽职审查”等原则，对交易单证的真实性及其与外币现钞交易的一致性，以及外币现钞交易的必要性等进行合理审查。

第十条 境内机构办理经常项目项下外币现钞收付时，经办银行应当审核可证明外币现钞交易必要性以及证明交易真实、合法的相关单证。货物贸易和服务贸易外汇管理法规对审核单证另有规定的，从其规定。

相关单证无法证明交易真实合法或与办理的外币现钞交易不一致的，经办银行应当要求境内机构补充其他交易单证。

第十一条 交易单证可以是纸质形式或符合法规规定且被经办银行认可的电子形式。电子形式的交易单证，经办银行审查认可后应当打印纸质文件留存，并在纸质文件上签章。

分次办理外币现钞业务，经办银行每次应在审查后的交易单证上注明金额、日期，加盖业务印章。

由境内机构单方面出具的或者通过网络下载（传真）的交易单证，应当由境内机构加盖具有法律效力的印章或签字证明。

第十二条 经办银行办理境内机构外币现钞收付业务，应遵守我国反洗钱与反恐怖融资的有关规定。

第十三条 司法和行政执法等机构的罚没款、暂扣款和专项收缴款为外币现钞的，经办银行可根据上述机构的相关文件直接办理结汇、存入外币现钞账户、提取外币现钞和境内划转等手续。

第十四条 银行同业之间、获准经营个人本外币兑换业务的非金融机构同业之间及上述机构之间，因外币存款、兑换等业务发生外币现钞收付的，可根据实际需要直接办理，不适用本办法。

第十五条 境内机构和经办银行应按照外汇管理的相关规定及时报送外币现钞相关数据。

第十六条 有下列情形之一的，外汇局按照《中华人民共和国外汇管理条例》予以处罚：

- （一）不符合收取外币现钞条件并办理外币现钞结汇的；
- （二）未按规定报送数据的；
- （三）违反外汇账户管理规定的；
- （四）境内机构未按照本规定提交有效单证或者提交的单证不真实的；
- （五）经办银行未全面、正确、及时对交易的真实性及其与外币现钞交易单证的一致性进行合理审查的；
- （六）拒绝、阻碍外汇管理机关依法进行监督检查或调查的；
- （七）法规规定的其他情形。

第十七条 本办法由国家外汇管理局负责解释。《国家外汇管理局关于印发〈境内机构外币现钞收付管理暂行办法〉的通知》（[96]汇管函字第 211 号）自本办法施行之日起废止。

第十八条 本办法自 2016 年 2 月 1 日起施行。之前规定与本办法内容不一致的，以本办法为准。

行业动态

全球首条环岛高铁将开通 海南岛进入“同城时代”

新建海南西环铁路 30 日将开通并与海南东环铁贯通，全球首条环岛高铁正式投入运营。这条海南交通大动脉将有效拉动海南西部发展，改变海南东西区域发展不平衡现状，海南岛从此进入“同城时代”。

海南环岛高铁全长 653 公里，覆盖全省 12 个市县，人口覆盖率为 87.3%，其投入运营对海南经济社会发展体现在三个层次。

首先有投资效果。海南省跨海办(铁路办)副主任颜人才指出，总投资 271 亿元人民币的西环铁路可为海南省带来 93.4 亿元的直接收益，此外对经济带效应还将日益凸显。

其次有直接经济效果。环岛高铁建成将极大改善海南西部地区交通状况，加速物流、人流、资金流、信息流的汇聚和流通，实现全岛“三小时经济圈”；新建海南西环铁路为客货共线，可为海南西部丰富的矿产、瓜菜等物资提供安全快速的运输通道。

再次有间接经济效果。中国(海南)改革发展研究院海南发展研究所所长夏锋认为，西环高铁建成后，以铁路沿线和各重要站点为中心将产生大量的服务业需求，使得人口和服务业在城镇集聚，从而大大提升城镇化和服务业水平，加快西部地区城乡一体化进程。

目前海南东部地区经济总量占全省近六成，中西部则较为落后。海南东环高铁 2010 年底开通运营，已全面带动东部经济、社会发展，无论房地产价格还是旅游人数，东部都远高于西部。

事实上，海南西部地区旅游、矿产等资源丰富，环岛高铁途经的儋州、洋浦、东方等地是海南工业、能源、港口最集中区域；澄迈、昌江、乐东等县更是旅游业和热带特色现代农业极具发展潜力的区域，未来这些区域或将成为带动海南经济发展的“火车头”。

有关人士分析，海南岛的地理因素决定了其发展布局“四面开花”，产业分散、运输距离较远且不便导致整体产业发展不均衡。环岛高铁开通有助于打造互联互通、快速集运的高铁产业发展链，形成更加合理的产业布局，促进资源配置和生产要素的互联互通，加快推进城乡一体化。

环岛高铁开通对于海南整体打造国际旅游岛也将产生重大影响。环岛高铁通过粤海铁路通道与全国铁路网连接，完善了海南综合交通运输体系，提高铁路运输能力，将满足岛内和进出岛旅客更高层次的运输服务需求，对海南发挥区位优势、自然优势，打造国际旅游岛提供交通基础。

来源：中国新闻网

自 2016 年 1 月 1 日起，天津市、辽宁省、安徽省、福建省、厦门市和四川省实施境外旅客购物离境退税政策

天津市、辽宁省、安徽省、福建省、厦门市和四川省按照《财政部关于实施境外旅客购物离境退税政策的公告》（财政部公告 2015 年第 3 号）、《海关总署关于境外旅客购物离境退税业务海关监管规定的公告》（海关总署公告 2015 年第 25 号）和《国家税务总局关于发布〈境外旅客购物离境退税管理办法（试行）〉的公告》（国家税务总局公告 2015 年第 41 号）有关规定，分别就其境外旅客购物离境退税政策实施方案向财政部、海关总署和税务总局申请备案，经审核，予以备案。

天津市、辽宁省、安徽省、福建省、厦门市和四川省自 2016 年 1 月 1 日起，按上述公告规定实施境外旅客购物离境退税政策。

来源：今日海关

中国当前外贸形势应全面客观判断



多年少见的进出口增速下降，让中国 2015 年的外贸数据受到了前所未有的关注。在 12 月 27 日~28 日召开的 2015 年全国商务工作会议期间，商务部外贸司副司长支陆逊向媒体表示，应该把中国外贸发展的形势放在国际大背景下全面、客观地判断，外贸发展的质量和效益进一步提升，“始终在为我国国民经济贡献正能量。”

形势严峻、政策支持、落实力度“三个空前”

支陆逊用“三个空前”来描述当前的外贸形势：

第一，外贸形势严峻复杂程度空前。从外部形势看，国际贸易的先行指标——波罗的海干散货运价指数（BDI）从 2008 年的最高点 11793 点跌至现在的历史最低水平 498 点；

WTO 的统计数据表明，今年前 9 个月，占全球贸易总量 93% 左右的 71 个主要经济体合计出口同比下降了 11.1%，进口同比下降了 13.1%；全球贸易连续第四年低于全球经济增速。与此同时，我国国内环境也发生了深刻变化，内需较弱、固定资产投资持续放缓、要素成本快速上升、产业和订单转移加快、融资难融资贵、人民币汇率波动等多种不利因素交织叠加。此外，今年截至 11 月份，我国共遭受 21 个国家和地区发起的贸易救济调查 73 起，涉案金额达到 63.8 亿美元，我国仍然是国际贸易保护主义最大受害者和首要目的国。

第二，党中央、国务院对外贸关心的程度和出台外贸支持政策的力度空前。支陆逊表示，今年以来国

务院共出台了 7 个支持外贸的政策文件，“既针对当前稳增长的迫切任务，又兼顾转方式、调结构的中长期目标”，主要目的是为企业创造公平竞争的环境，提振企业信心，为企业减负助力。

第三，各部门、各地方抓政策落实的力度空前。“各部门、各地方紧密配合，共同努力，狠抓政策落地，取得了积极成效。”支陆逊说。以清理规范进出口环节收费为例，在各地各级政府部门的努力下，该项行动累计为企业减轻负担超过 200 亿元；再比如，出口法检范围大幅缩小，取消了 1700 多种工业制成品的法检；此外还有出口退税速度加快、出口信保服务得到优化等。

五个指标盘点外贸成绩

如何评判 2015 年我国外贸发展的成绩？支陆逊表示，要把我国外贸发展形势放在国际大背景下，从质和量多维指标进行综合评判。

第一，我国外贸占国际市场的份额上升。据 WTO 统计，1~10 月份我国出口同比降幅是 0.3%，同期美国、德国、日本、韩国、印度、巴西、南非的降幅分别为 6.5%、11.6%、9.5%、7.6%、16.7%、16.4%和 9.2%。前 10 个月我国外贸占全球市场的份额从 2014 年的 12.4%上升到 13.2%，也比“十一五”末（2010 年）提高了 2.8 个百分点。

第二，外贸结构明显改善。1~11 月份，我国民营企业、机电产品、一般贸易出口均实现正增长，在外贸总额中的占比分别达到 44.9%、57.6%和 53.6%，比 2014 年分别提高了 1.8、1.8 和 2.2 个百分点，民营企业在我国出口中的占比首次超过外资企业；铁路机车、船舶、航空航天、数控机床等高附加值的大型设备出口分别增长 30%、15.1%、27.6%和 3.5%；市场结构也在发生变化，对新兴市场的出口占比达 46.2%，比去年提高了 0.8 个百分点，比“十一五”末提高了 5.5 个百分点；中西部地区出口占比达 16.5%，比“十一五”末提高了 7.8 个百分点；跨境电商、市场采购等贸易新兴业态逐渐成为新的贸易增长点，同比增幅分别超过 30%和 70%。

第三，进口质量和效益提高。1~11 月份原油、铁矿石、大豆等 11 种大宗商品进口量增价跌，合计减少付汇 1821 亿美元，折合 1.15 万亿元人民币，有利于我国企业降低生产成本，提升国际竞争力，增加国民福利。

第四，外贸对国民经济的增长作出了积极贡献，直接或间接带动就业人数达到 1.8 亿左右，创造了 18% 的全国税收。在扩大就业、增加财政收入、推动国内产业升级、加快体制机制创新、提升国际影响力等方面均发挥着重要作用。

第五，我国继续保持全球第一货物贸易大国的地位。

来源：国际商报

全球最长无网现代有轨电车项目开通试运营

12 月 28 日，一列由中国中车株洲电力机车有限公司世界首创的储能式现代有轨电车从江苏淮安市体育馆站载客缓缓开行，这标志着全球最长的无网现代有轨电车项目开通试运营。

“绿色、智能”的储能式现代有轨电车是全球最新轨道交通产品的代表。据中国中车株机公司技术专家曹文祥介绍，这种车辆运行无需架接触网，完全利用车载超级电容提供动力，利用乘客上下车的时间，在站台 30 秒内快速完成充电，一次充电后能连续行驶至少 4 公里，到达下一个站台后再行充电，如此反复。最关键的是它还能将 85%以上的制动能量转换成电能存储起来再利用，节能环保。

淮安储能式有轨电车采用四节编组，最大载客 360 人，是城市公共交通系统的重要组成部分。一列这样的有轨电车载客量约相当于 7 台载客约 50 余人的大巴车、72 台载客 5 人的家用小汽车，每投入一列这

样的电车，就相当于避免了上述数量的大巴车、小汽车运行所带来的环境污染。

据中国中车株机公司董事长、总经理周清和介绍，基于超级电容储能技术，中国中车株机公司研制出了储能式现代有轨/无轨电车，这一技术代表了当今轨道交通最前沿的技术。目前，该型车已在广州海珠线投入试用，并且树立了非常好社会口碑，宁波、武汉等市的有轨电车也正在按计划生产研制。

“这条线路是目前世界上里程最长的无‘辫子’（无触网）有轨电车线路。”淮安市交通运输局专家介绍，该线路规划体现了公交优先理念，是国内首条进入城市核心区的有轨电车线路，全线采用最先进的智能交通控制系统，有效保证了有轨电车的优先通行和沿线交通顺畅。

淮安市有轨电车线路全长约 20 公里，起于淮安市体育馆，终至淮安区马甸连接线，沿线共设 23 个车站，贯穿清河区、开发区、生态新城和淮安区，是促进淮安市商业、商务、行政和文化旅游多个区域融合的纽带。

来源：中国新闻网

泰媒:中国打造泛亚铁路网 总长近 1.5 万公里

核心提示：泛亚铁路网有望刺激中国和印度支那地区之间的贸易、文化交流以及经济发展。等铁路网完成，中国的货物将能够在泰国湾的港口装船。

参考消息网 12 月 29 日报道 外媒称，中国雄心勃勃地准备修建三条铁路线，称为“泛亚铁路网”，为的是加强中国和东南亚大陆的铁路联系，而曼谷将成为铁路网的中枢。

据泰国《曼谷邮报》网站 12 月 28 日报道，泰国和中国已经达成协议，建造总长达 845 公里的双轨铁路线，可覆盖曼谷-耿奎-呵叻-廊开线，以及耿奎-马普达普线。

报道称，这只是泛亚铁路网中心线的一部分，中心线始自中国昆明，经过老挝、泰国和马来西亚，终至新加坡。

在谈到泰中铁路发展的时候，一位交通部人士说，咨询公司目前正在制定设计和投资计划。

这名人士说，成本计算将于明年 2 月完成，计划明年 5 月开始动工。

报道称，官员们正在研究这一投资模式，中国可能会增加对这一项目的原定投资，包括铁路运营、信号系统的安装、施工和土建工程。

线路将从廊开延伸至老挝的塔纳伦，那里又有一段 418 公里的铁路连接老挝和中国。该线路从塔纳伦经过万象和琅勃拉邦，直到毗邻中国的博登。

报道称，一家中国-老挝合资企业将建造老挝的这段铁路，铁路计划 2020 年晚些时候建成。线路将延伸至中国云南的磨憨，从那里将有一段 553 公里的铁路通往昆明。

在这段线路中，从昆明到玉溪的部分长 49.3 公里，将于本月完工。而从玉溪到磨憨的部分长 504 公里。

这部分的建设今年 8 月份开工，工程需要 6 年的时间。

报道称，从昆明至新加坡的全长 4500 公里的中心线路只是中国的泛亚铁路网中三条线路中的一条。

另一条在西边。该线从昆明经过缅甸、泰国和马来西亚至新加坡，全长 4760 公里。

最后一条是东线，从昆明经玉溪、蒙自和河口通往越南。然后经越南、柬埔寨、泰国、马来西亚直至

新加坡，全长 5500 公里。

中心线路是最短的，将负责云南至泰国的货物运输。这一线路有望刺激泰国和中国之间的贸易。

而东边的线路则利用了越南现有的铁路线。

报道称，等到玉溪和蒙自之间的铁路修建完成，中越铁路线就将建成。这将是泛亚铁路网完工的首段路线。

西线能够通往缅甸的土瓦深海港以及工业区。今后，土瓦将成为连接印度洋、中东、欧洲和非洲的商业中枢。

那位交通部人士说，泛亚铁路网有望刺激中国和印度支那地区之间的贸易、文化交流以及经济发展。

由于铁路网的三条路线都经过曼谷，曼谷在本地区将具有重要的战略位置。

报道称，等铁路网完成，中国的货物将能够在泰国湾的港口装船。

来源：参考消息网

中国铁路在欧洲“再下一城”



记者从中国铁路总公司获悉，塞尔维亚当地时间 12 月 23 日，匈牙利至塞尔维亚铁路塞尔维亚段在塞尔维亚第二大城市诺维萨德举行启动仪式，该项目由中国铁路总公司牵头组成的中国企业联合体承建。

该项目的启动标志着中匈塞铁路合作进入实施阶段，中国铁路“走出去”取得又一重大成果。今年 10 月，中国铁建股份有限公司旗下中土集团中标黑山“Kolasin-Kos”段铁路修复改造项目，中国企业正式进军欧洲铁路市场。

匈塞铁路自匈牙利首都布达佩斯至塞尔维亚首都贝尔格莱德，全长 350 公里。该项目为电气化客货混线铁路，设计最高时速 200 公里，建设工期 2 年，建成通车后，两地之间的运行时间将从目前的 8 小时缩短至 3 小时以内。

中国铁路总公司有关负责人介绍，这一项目的实施，将在匈塞两国之间增加新的铁路快速通道，进一步提升匈牙利、塞尔维亚及沿线区域的基础设施水平，加快互联互通，更好实现物畅其流，便利人员往来。同时，该项目作为中国—中东欧“16+1”合作框架的重要组成部分，将加快推进中欧陆海快线建设，打造中欧贸易国际大通道，对促进中国、匈牙利和塞尔维亚之间乃至中东欧间的经贸文化交流与合作，加快形成连接中国与中东欧的经济走廊具有重要意义。

这位负责人指出，中国铁路具有技术先进、兼容性好、安全可靠、性价比高等综合优势，中国铁路总公司牵头的中国企业联合体承建匈塞铁路项目，再次体现了国际社会对中国铁路技术实力和综合优势的认可。

目前，中国铁路总公司所属铁三院与匈塞两国共同完成了项目可行性研究，中国铁路总公司牵头的中国企业联合体与匈塞两国共同确定了合作模式。下一步，铁路总公司将充分发挥在管理、技术、资源等方面的优势，加大对中国各联合体成员单位的组织协调力度，与匈牙利、塞尔维亚合作伙伴通力合作，加快推进项目实施，严格工程质量和施工安全管理，努力把匈塞铁路建设成为安全优质的精品工程、国际铁路

合作的示范工程。

记者还了解到，中国铁路在东南亚地区的合作进展顺利，中老铁路老挝境内（磨丁至万象）段已经开工建设，中泰铁路合作项目也已经启动，将全部使用中国技术、标准和装备。

来源：国际商报



天地纵横



iTrade

天地纵横--国际贸易全流程综合服务顾问
iTrade俱乐部--多维服务型国际贸易服务平台

海关|税务|外汇|商检|工商|外经等专项服务

涉外政府服务&政策研究	常年涉外综合服务顾问
企业信用认证（AEO）辅导	贸易安全体系辅导
外贸运营模式筹划	保税&减免税业务筹划
外贸综合服务平台运营	跨境电商运营筹划
海关预归类服务	供应链&贸易金融筹划

内容编辑：天地纵横顾问组
网站支持：<http://www.mbase.org.cn>
电话号码：0755-83274529
传真号码：0755-61673732
服务邮箱：service@mbase.org.cn