

涉外政策速递

iTrade 国际贸易俱乐部

深圳市天地纵横企业管理顾问有限公司

2016 年 06 月 01 日

目录

税务局政策动态	3
关于优化完善增值税发票查询平台功能有关事项的公告	3
关于公布全文失效废止和部分条款废止的税收规范性文件目录的公告	3
行业动态	4
完善投资回报机制 提高项目融资效率	4
海关新政今起实行：这 5 种行李暂不予放行	5
新快件通关系系统正式启用 海淘代购们怎么办？	6
“一带一路”建设将惠及全球客商	7
中澳服务贸易合作迎新商机	7
政策解读	8
关于《国家税务总局关于优化完善增值税发票查询平台功能有关事项的公告》的解读	8
关于《国家税务总局关于公布全文失效废止和部分条款废止的税收规范性文件目录的公告》的解读	8

税务局政策动态

关于优化完善增值税发票查询平台功能有关事项的公告

国家税务总局公告 2016 年第 32 号

自 2016 年 3 月 1 日起，税务总局对部分增值税一般纳税人（以下简称纳税人）取消了增值税发票扫描认证，纳税人可登录本省增值税发票查询平台，查询、选择、确认用于申报抵扣或者出口退税的增值税发票信息。为进一步优化纳税服务，更好地便利纳税人，税务总局对增值税发票查询平台相关功能进行了优化完善，现将有关事项公告如下：

一、延长确认发票信息时限。将纳税人确认当月用于抵扣税款或者出口退税的增值税发票信息的最后时限，由当月最后 1 日延长至次月纳税申报期结束前 2 日。

二、优化系统功能。增值税发票查询平台优化完善了系统登陆、查询和信息下载等功能，纳税人可在本省增值税发票查询平台下载相关功能说明。

本公告自发布之日起施行。

特此公告。

国家税务总局

2016 年 5 月 27 日

关于公布全文失效废止和部分条款废止的税收规范性文件目录的公告

国家税务总局公告 2016 年第 34 号

根据国务院办公厅关于做好部门规章和文件清理工作的有关要求，国家税务总局对税收规范性文件进行了清理。清理结果已经 2016 年 5 月 27 日国家税务总局 2016 年度第 2 次局务会议审议通过。现将《全文失效废止的税收规范性文件目录》和《部分条款废止的税收规范性文件目录》予以公布。

特此公告。

附件：1. [全文失效废止的税收规范性文件目录](#)

2. [部分条款废止的税收规范性文件目录](#)

国家税务总局

2016 年 5 月 29 日

行业动态

完善投资回报机制 提高项目融资效率

在 PPP 项目推进过程中，受商业模式不成熟、政策规章不完善等因素制约，项目融资难问题逐渐引起重视。解决 PPP 融资难题，须建立完善合理的投资回报机制，提高融资效率，也需要在此基础上杜绝固定回报和变相融资安排

“如果说 PPP 是一场球赛的话，上半场是通过公平的方式选择最有能力的社会资本和政府合作，下半场就是融资问题。”财政部政府和社会资本合作 (PPP) 中心主任焦小平分析说。

之所以有这样的判断，是因为 PPP 项目周期长、资金密集，且我国目前还存在着有运营能力的企业没有足够资本，有资本的企业没有足够运营能力的“结构问题”。因此，解决融资问题，是 PPP 未来发展的重点和难点所在。

5 月 30 日，财政部、国家发展改革委联合发布了《关于进一步共同做好政府和社会资本合作 (PPP) 有关工作的通知》，其重点也落在如何建立完善合理的投资回报机制、提高项目融资效率等方面。

多原因造成项目融资难

根据 PPP 综合信息平台发布数据显示，截至 5 月 12 日，全国入库 PPP 项目 8043 个，总投资 9.3 万亿元，PPP 成为各地稳增长、促改革、调结构、惠民生的重要抓手。但 PPP 项目融资所面临的困难依然不容忽视。

“目前，我国 PPP 项目的商业模式还不成熟，配套的市场环境、政策规章等体系尚不完善，导致项目风险难以预测和控制。”上海财政局涉外经济处纪鑫华对《经济日报》记者说，这也是目前制约金融机构参与 PPP 项目融资的最主要原因。

他进一步分析，由于 PPP 项目实施可长达二三十年，其中小到原材料价格上涨、消费者偏好变化，大到项目技术工艺改革、国内外政治经济环境变化等都会对项目的实际经营和盈利情况产生影响。

另外，不少 PPP 项目公司独立运行项目融资的能力有限，也是一个重要因素。“一些社会资本设立的项目公司成立时间较短，一般都存在资产规模较小等问题，往往都需要实力雄厚的股东担保。”纪鑫华说，当前，正在推进的项目大多现金流也不清晰，有的甚至还依赖政府付费或补贴，这都影响了项目公司的融资能力。

同时，目前国内金融机构对待 PPP 项目融资也较为谨慎，其风险管理和产品设计尚与 PPP “匹配度”还不够高，这也制约了社会资本的参与和 PPP 项目的落地。

完善机制提升项目吸引力

虽说 PPP 项目融资面临着不少困难，但由于项目大多为关系国计民生的重点工程，且收益稳定，所以其“吸引力”一点也不弱。

比如，在财政部公布的 206 个、总投资 6589 亿元的第二批示范项目中，交通类项目 37 个，总投资 3889 亿元，18 个项目投资在 50 亿元以上、最高单体项目投资近 500 亿元；市政项目 59 个，总投资 1027 亿元，单体投资 10 亿元以上的就有 26 个；水务项目 50 个，总投资 907 亿元，单体项目投资多在 10 亿元以上。这三类项目个数占第二批示范项目总数的 71%，投资额更是超过 88%。这些基础设施项目的排他性和自然

垄断性以及大量的前期固定资产投资等，决定了项目本身的资产价值较高。

因此，建立完善合理的投资回报机制十分重要。对此，财政部、国家发展改革委在联合发布的《通知》中明确提出，各地要通过合理确定价格和收费标准、运营年限，确保政府补贴适度，防范中长期财政风险；要通过适当的资源配置、合适的融资模式等，降低融资成本，提高资金使用效率；要充分挖掘 PPP 项目后续运营的商业价值，鼓励社会资本创新管理模式，提高运营效率，降低项目成本，提高项目收益。此外，要建立动态可调整的投资回报机制，根据条件、环境等变化及时调整完善，防范政府过度让利。

“目前，PPP 融资还没有转向以项目现金流为主，传统资产负债融资还是主流方式。建立 PPP 基金是政府支持 PPP 融资的一种方式。”焦小平认为，须积极发挥 PPP 基金支持引导作用。据了解，中央财政引导设立了 1800 亿元 PPP 融资支持基金，新疆、河南、山东、江苏和湖南也落地了相关支持基金，以进一步发挥财政资金的杠杆和导向作用，提高项目融资的可获得性。

强化监管杜绝变相融资

2016 年一季度，我国民间投资增速出现明显下滑。为此，国务院组织督查组对民间政策落地情况进行专项督查，其中就涉及重点督查 PPP 模式是否存在政策不完善、机制不科学、承诺不兑现等问题。

事实上，为了应对经济下行的压力，不少地方政府将 PPP 当成筹集基建资金、甚至是增加投资的重要渠道，而其中的隐患也开始显现。因此 PPP 项目才会出现被外界误解为“换汤不换药、新瓶装旧酒”的融资手段。

“若真是这样发展下去，PPP 热潮也许会跟最初的设想背道而驰，最终损害的是政府的信誉、企业的利益。”济邦咨询公司总经理张燎说。

因此，在此次两部委发布的《通知》中，对强化 PPP 项目监督，尤其是杜绝变相融资提出严格要求。“各地要与中国 PPP 融资支持基金积极做好项目对接，推动中央和地方联动，优化 PPP 项目融资环境，降低融资成本。”两部委在《通知》中明确，要坚决杜绝各种非理性担保或承诺、过高补贴或定价，避免通过固定回报承诺、明股实债等方式进行变相融资。

此外，《通知》还要求，各地要对 PPP 项目有关执行法律、行政法规、行业标准、产品或服务技术规范等进行有效的监督管理，并依法加强项目合同审核与管理，加强成本监督审查。要杜绝固定回报和变相融资安排，在保障社会资本获得合理收益的同时，实现激励相容。

来源：经济日报

海关新政今起实行：这 5 种行李暂不予放行

从 6 月 1 日起，又将有一批新的法律法规生效，其中就包括海关总署于今年 3 月发布的《关于暂不予放行旅客行李物品暂存有关事项的公告》，其中罗列了海关不予以放行的 5 种旅客携运进出境行李物品的情形。最让广大出境旅游消费者紧张的无疑是“进出境的物品超出自用合理数量，按规定应当办理货物报关手续或其他海关手续，其尚未办理的”这一条。“自用合理数量”的界限在哪里，新政的出台对出国买买的影响有多大？

记者查询了《中华人民共和国海关法释义》以及《中华人民共和国海关对进出境旅客行李物品监管办法》中的相关解释，其中都指出，“自用”是指进出境物品属于本人消费、使用或者馈赠亲友，而不是出售或者出租。“合理数量”是指海关根据旅客旅行目的和居留时间所规定的正常数量。因此，只要在规定限制以内，游客都可以放心购买。

上海海关方面昨天也对“个人自用合理数量”进境物品的监管原则进行了解释，即：旅客携带行李物

品在个人自用合理数量范围内，但超出免税额度，可征税放行，或办理退运手续；如果超出个人自用合理数量范围的，可按货物办理通关手续或按有关规定办理。

据悉，海关暂不予以放行的行李物品可以暂存，并出具《中华人民共和国海关暂不予放行旅客行李物品暂存凭单》。自暂存之日起三个月内，旅客应当办结海关手续，逾期不办的，将由海关依法对物品进行处理。

■6月起5种入境行李暂不予放行：

- 旅客不能当场缴纳进境物品税款的；
- 进出境的物品属于许可证件管理的范围，但旅客不能当场提交的；
- 进出境的物品超出自用合理数量，按规定应当办理货物报关手续或其他海关手续，其尚未办理的；
- 对进出境物品的属性、内容存疑，需要由有关主管部门进行认定、鉴定、验核的；
- 按规定暂不予以放行的其他行李物品。

来源：新闻晨报

新快件通关系统正式启用 海淘代购们怎么办？



6月1日消息，今年3月颁布的海关总署公告2016年第19号(关于启用新快件通关系统相关事宜的公告)今日正式生效，全国各口岸正式启用新版快件通关管理系统（以下简称新快件系统），原快件通关管理系统中的报关功能停止使用。

业内人士将新快件系统与旧快件系统相比的主要变化总结如下：

1. 通过开关控制将审单与放行指令分开，并在模块中加入改单功能，分为企业端口改单海关确认和海关端口改单两种；
2. 加入多个辅助功能，例如：报关单 workflow 查询、税则比对、价格风险提示、个人物品同一收发件人汇总提示等；
3. 进一步规范个人物品，实现系统从无到有的突破；
4. 增加了申报数据自动校验功能，提升报关数据的规范性；
5. 引入专家审单模式，将疑难问题转审单专家；
6. 引入 H2010 查验模块理念，将查验结果和查验处理结果分开，并可以设置查验要求和方式，加强查验工作管理；
7. 转关依旧使用 H2010 系统操作；
8. 舱单管理并入新舱单系统，相关功能由开关控制，可以实现舱单的自动核销；
9. 运保费申报问题予以明确，A、C类申报运保费，B类不考虑，但A类运保费不计入完税价格；
10. 修改了一些原有系统操作不便或者不人性化的地方，例如：税费和滞报金汇总时，不到起征点的不打印；可以进行税号注释的提示和价格资料库的查询；增加各种勾选功能。

一家海外直邮服务商向亿邦动力网指出，新系统上线后，对企业和监管平台而言都有个适应过程，且系统切换也需要一定时间来优化。其提醒道，马上开始使用新快件系统的口岸需要注意，适应期内，流程的不确定性有可能会直邮包裹处理遇到问题。

“积极的一点是，新系统会比原来的系统更智能化、信息化，所有快件进出口业务都将集中在一个统一版本的系统内操作，通关效率的提高或指日可待。”

然而，在通关效率提高的背后，代购、海淘转运等行业就不那么乐观了。根据海关公告，6月1日之后，代购、海淘转运所寄送的货品，需要提供收件人身份证才能通关，即全部实名制。

来源：亿邦动力网

“一带一路”建设将惠及全球客商

2016世界客商“一带一路”经贸文化论坛在第四届京交会期间举行。商务部国际贸易谈判副代表张向晨在论坛上表示，推进“一带一路”建设是中国政府提出的重大倡议，是中国在新的历史条件下实行全方位对外开放的重大举措，是推行互利共赢的重要平台，希望世界客商积极主动参与“一带一路”建设，为沿线国家乃至世界各国人民带来实实在在的好处。

张向晨指出，近两年，中国内地与海外各界围绕“一带一路”开展了探索合作，取得初步成果。这一倡议得到了国际社会的广泛关注和积极响应，在基础设施、互联互通、贸易投资合作和人文交流等方面取得了一系列重大成果。当前，中国正处于全面深化改革、扩大对外开放、加快转型升级的关键阶段，希望世界客商积极主动参与“一带一路”建设，努力推动经济持续健康发展和社会和谐稳定，为沿线国家乃至世界各国人民带来实实在在的好处。

张向晨说，京交会已成为中国服务业“引进来”和“走出去”的重要渠道，其持续发展力和国际影响力吸引了众多国内外服务贸易领军企业参展参会。希望主办机构将世界客商“一带一路”经贸文化论坛做出品牌，以鲜明的主题、务实的合作激发全球广大客商的热情，推动与沿线国家和地区共建“一带一路”，打造经济融合、文化包容的利益共同体和命运共同体，不断密切与广大客商的交流沟通，完善法治化、国际化、便利化的营商环境，既为海外客商回乡创业搭建平台，又为企业加快“走出去”提供支撑。

张向晨表示，相信通过所有参与者的共同努力，充分调动自身在海内外的地缘、人缘、商缘优势，与中国政府、中国企业一道推动融通合作，促进创新提升，共同推进“一带一路”建设，一步一个脚印把这一宏伟蓝图变成现实。

来源：国际商报

中澳服务贸易合作迎新商机

在第四届京交会举办期间，澳大利亚投资委员会主办了“高度发展的澳大利亚服务业与中国市场研讨会”，澳大利亚驻华使馆经济处公使衔参赞高戈锐在会上表示，中澳自贸区为中澳两国服务贸易合作提供了极大的便利，中澳服务贸易合作新商机涌现。

高戈锐表示，目前中澳之间经贸合作规模庞大，但也迎来新变化：一是中国经济正在转型升级，朝多元化发展，这将推动中澳经贸合作多元化，除了铁矿石等货物贸易，服务贸易领域互补合作的机遇非常多；二是中澳自贸协定已经签署实施，在关税和市场准入等方面给相互之间带来了史无前例的便利，有利于中澳双方密切合作。

据介绍，自2009年以来，中国一直是澳大利亚第一大贸易伙伴。据统计，中国现在已经是澳大利亚

最大的服务出口市场，出口额去年约为 90 亿美元，预计未来几年还会继续增长。

高戈锐表示，服务业占澳大利亚 GDP 的 75%，是澳大利亚的强项，在教育、医疗、养老、农业、金融服务、设计、保险、建筑等诸多方面，中澳双方有着巨大的合作空间。

来源：国际商报

政策解读

关于《国家税务总局关于优化完善增值税发票查询平台功能有关事项的公告》的解读

一、发布本公告的背景是什么？

自 2016 年 3 月 1 日起，税务总局对部分增值税一般纳税人（以下简称纳税人）取消了增值税发票认证，纳税人可登录本省增值税发票查询平台，查询、选择、确认用于申报抵扣或者出口退税的增值税发票信息。为进一步优化纳税服务，更好地服务纳税人，税务总局组织对增值税发票查询平台相关功能进行了优化完善，发布公告说明有关事项。

二、公告的主要内容是什么？

（一）延长确认发票信息时限。将纳税人确认当月用于抵扣税款或者出口退税的增值税发票信息的最后时限，由当月最后 1 日延长至次月纳税申报期结束前 2 日。

（二）优化系统功能。增值税发票查询平台优化完善了系统登陆、查询和信息下载等功能，纳税人可在本省增值税发票查询平台下载相关功能说明。

来源：国家税务总局办公厅

关于《国家税务总局关于公布全文失效废止和部分条款废止的税收规范性文件目录的公告》的解读

一、制定《公告》的背景

按照国务院文件清理工作部署以及《税收规范性文件制定管理办法》（国家税务总局令第 20 号公布，以下简称《管理办法》）相关规定，国家税务总局对税收规范性文件进行了清理，并重点清理了不利于稳增长、促改革、调结构、惠民生的税收规范性文件。

二、制定《公告》的必要性

税收规范性文件是税务机关行使权力、实施管理的重要依据，对纳税人等税务行政相对人的权利义务影响重大。开展文件清理工作，有利于税务机关深入推进简政放权和放管结合，为纳税人降低制度性成本，激发市场活力，也有助于完善税法体系，深入推进依法行政和加强法治建设。因此，税务总局将日常清理与定期清理相结合，并按照《管理办法》的有关要求，在清理结束后统一公布失效、废止的文件目录及条款，确保税务机关规范执法，便于纳税人及时了解掌握税收政策和管理制度的变化情况。

三、《公告》的主要内容

本公告全文失效废止的税收规范性文件 120 件，部分条款废止的税收规范性文件 10 件。

来源：国家税务总局办公厅



天地纵横



iTrade

天地纵横--国际贸易全流程综合服务顾问
iTrade俱乐部--多维服务型国际贸易服务平台

海关|税务|外汇|商检|工商|外经等专项服务

涉外政府服务&政策研究	常年涉外综合服务顾问
企业信用认证（AEO）辅导	贸易安全体系辅导
外贸运营模式筹划	保税&减免税业务筹划
外贸综合服务平台运营	跨境电商运营筹划
海关预归类服务	供应链&贸易金融筹划

内容编辑：天地纵横顾问组
网站支持：<http://www.mbase.org.cn>
电话号码：0755-83274529
传真号码：0755-61673732
服务邮箱：service@mbase.org.cn