

涉外政策速递

iTrade 国际贸易俱乐部
深圳市天地纵横企业管理顾问有限公司
2016 年 12 月 12 日

目录

海关部政策动态	3
公告 2016 年第 75 号（关于增列海关监管方式代码的公告）	3
行业动态.....	3
卡拉苏口岸常年开放 中塔贸易迎“春风”	3
中国商贸车队首次横贯“中巴经济走廊”	4
北京海关复制自贸区制度 首架融资租赁飞机落地综保区	5
“互联网+政务”打通公共服务瓶颈.....	6
商务部召开跨境电商规则研讨会 政策利好效果显现	8

海关部政策动态

公告 2016 年第 75 号（关于增列海关监管方式代码的公告）

为促进跨境贸易电子商务进出口业务发展，方便企业通关，规范海关管理，实施海关统计，决定增列海关监管方式代码，现将有关事项公告如下：

一、增列海关监管方式代码“1239”，全称“保税跨境贸易电子商务 A”，简称“保税电商 A”。适用于境内电子商务企业通过海关特殊监管区域或保税物流中心（B 型）一线进境的跨境电子商务零售进口商品。

二、天津、上海、杭州、宁波、福州、平潭、郑州、广州、深圳、重庆等 10 个城市开展跨境电子商务零售进口业务暂不适用“1239”监管方式。

上述规定自 2016 年 12 月 1 日起实施。

特此公告。

海关总署

2016 年 12 月 5 日

行业动态

卡拉苏口岸常年开放 中塔贸易迎“春风”



图为：卡拉苏海关关员验放当日首辆出境车辆 卓新杰/摄

近日乌鲁木齐海关对外通报，从 12 月 1 日起，中国与塔吉克斯坦共和国唯一陆路口岸——卡拉苏口

岸正式成为常年开放口岸。因其独特的区位优势，卡拉苏口岸将进一步发挥其连接中亚及欧洲最便捷、最经济陆路运输通道的优势，这标志着新疆向西开放及经贸文化交流进入到一个发展新时期。

卡拉苏口岸位于新疆维吾尔自治区塔什库尔干塔吉克自治县西北部，2004年5月25日获批成为国家一类陆路人货双功能口岸。经过12年的临时开放、筹建、发展，今年11月17日，双方政府签订了《中塔卡拉苏-阔勒买口岸冬季开放运行协议》，规定卡拉苏口岸从今年12月1日起实现常年开放。

据了解，此前卡拉苏口岸因自然环境恶劣、口岸基础设施缺乏、塔吉克斯坦境内道路条件较差等多种原因，每年4月20日至11月30日正常通关，当年12月1日至次年4月20日实行冬季预约开关。卡拉苏口岸此次实现常年通关后，口岸通关时间较以往增加了四个月，这为双方进出口企业提供了更多的经营时间和可能。

据乌鲁木齐海关隶属卡拉苏海关关长曹毅介绍，为保障口岸冬季开关，卡拉苏海关进一步加强了双方边境海关的联系沟通，完善了口岸监管设施建设，强化了通关便利措施落实力度。此外，还通过电视、网络、报纸、微信平台等媒体及发放宣传资料等方式将口岸常年开放相关事宜及时告知涉外企业和出入境人员。

“终于盼来了这一天，以前货物都要赶在11月底前出口，现在常年开放了，我相信公司的业务量会越来越多，口岸也会越来越红火的。”新疆兴利达国际货运代理有限公司负责人孟永刚高兴地说。

来源：今日海关

中国商贸车队首次横贯“中巴经济走廊”

由31辆集装箱车组成的“横贯中巴经济走廊”商贸车队近日抵达“中巴经济走廊”最南端的瓜达尔港。这是“中巴经济走廊”提出三年多来，首个贯通走廊的商贸车队，也是中巴双方真正实现货运车队贯穿走廊。

据悉，车队从中国新疆喀什出发，从中巴红其拉甫口岸出境，经帕米尔高原和兴都库什山脉，翻越喀喇昆仑和红其拉甫达坂，穿过巴基斯坦西部地区，全程跨越3115公里。

记者从乌鲁木齐海关了解到，车队运输的货物主要为建材和机械设备，目的地是巴基斯坦的瓜达尔港、苏斯特和伊斯兰堡等地，货物抵达目的地卸货后计划空车返回中国。车队此行将实地考察中巴经济走廊一线的路况、所需运输费用及沿线风土人情，旨在开拓“中巴经济走廊”喀什到巴基斯坦瓜达尔港的陆路运输线路，进一步深化中巴道路运输合作。

中国驻巴基斯坦大使孙卫东在瓜达尔港举行的联合车队首次试联通庆祝活动上说，随着“中巴经济走廊”联合贸易车队成功穿越巴基斯坦西部地区，抵达巴基斯坦西南部的瓜达尔港，中巴经济走廊“一走廊，多通道”的理念正逐步成为现实。

联合车队中国合作方、中国外运长航集团新疆有限公司党委书记袁建民表示，此次中巴联合货运车队贯穿走廊的活动见证了“中巴经济走廊”建设取得的显著进步。今后将继续与巴方合作，加快推进“中巴经济走廊”国际跨境多式联运合作。

据了解，车队所到之处受到了当地民众的热烈欢迎，孙卫东说，这表明“中巴经济走廊”在巴基斯坦有着坚实的民意基础和广泛共识。目前走廊建设已进入全面实施阶段，并取得了显著进展，16个早期收获项目正在建设之中，为当地民众创造了上万个就业机会。

巴基斯坦总理谢里夫在庆祝大会上致辞说，这次贸易车队抵达瓜达尔港标志着“中巴经济走廊”正从概念成为现实，揭开了本地区互联互通新的一页，对当地人民也有着重大意义。他表示，“中巴经济走廊”

是包容性增长的典范，巴方将获得更多发展机遇。同时，“中巴经济走廊”是中国“一带一路”倡议的重要组成部分，巴方将坚定支持“一带一路”建设，并将与中方一道，继续建设好“中巴经济走廊”，从而更好地造福两国。

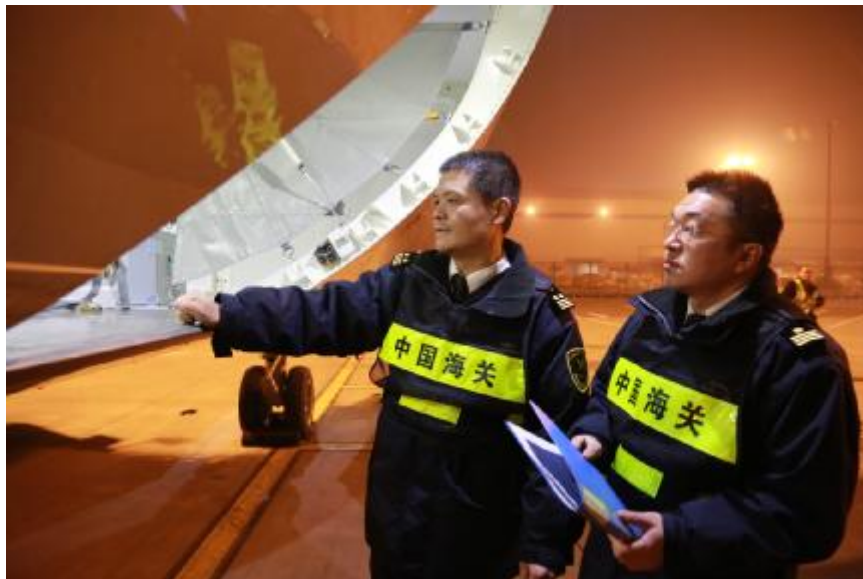
“中巴经济走廊”自中国喀什出发，一路奔向西南，至巴基斯坦瓜达尔港入海，是贯通中国两大丝路的关键枢纽，被誉为“一带一路”的旗舰项目。而位于丝绸之路经济带核心区的新疆，在促进中巴两国互联互通，带动沿线地区经济发展中的地缘优势日益凸显。

红其拉甫海关关长曹雷告诉记者，在中巴经济走廊的框架下，中国企业在巴基斯坦水电、水利、能源和交通基础设施等领域承包援建的项目不断增多，从红其拉甫口岸出口的水泥、钢材、机械设备等均大幅增长。据海关统计，今年红其拉甫口岸前三季度进出口货运量超过 2 万吨，中巴边境贸易呈现逐渐回暖趋势。

在庆祝活动当天，中远海运集装箱运输有限公司惠灵顿轮也在瓜达尔港装载完最后一个集装箱，并于当天驶离该港。瓜达尔港的正式启用和首批中国货船出海，标志着瓜达尔港第一次向海外出口集装箱，显示了瓜达尔港已恢复设计吞吐能力。据了解，这艘船将驶往阿联酋等国，未来瓜达尔港将成为它的固定停靠点。

来源：《经济参考报》

北京海关复制自贸区制度 首架融资租赁飞机落地综保区



图为：北京海关连夜对飞机进行监管 刘超/摄

11 月 26 日凌晨 3 点，一架国内某公司进口的波音 737-800 飞机在首都国际机场跑道平稳降落。飞机停入指定机位、舷梯靠稳后，在此守候的北京海关查验人员迅速登机，进行清仓监管。

与此同时，在北京海关隶属首都机场海关、天竺海关的通关现场，值守的海关人员正在为飞机办理通关手续；40 公里外值守的北京海关审单部门关员也正在加班审核有关报关数据。

这架飞机是北京地区复制推广上海自贸试验区海关监管创新制度进口的首架融资租赁飞机。北京海关于今年 10 月份为某金融租赁公司在北京天竺综合保税区办理海关注册手续，并会同相关部门支持该公司以保税方式进口 2 架波音 737-800 飞机，单机价值约 3 亿元，采用融资租赁方式交付给国内某航空公司，

此次落地的就是其中第一架。

据中国国际航空进出口有限公司集中采购部副总经理高文生介绍，在天竺综合保税区开展融资租赁业务，有利于航空公司更好地利用租赁方式引进飞机，也有利于国内飞机租赁业的健康发展，进而使航空公司在面对传统境外租赁公司以及制造商时更具话语权。该公司租赁的这架波音 737 型客运飞机，11 月 26 日凌晨 2:55 分落地，北京海关等部门保障 7×24 小时通关，使飞机能够第一时间进行下一步工程维护，及时投入运营，降低企业经营成本，提高企业竞争力。飞机完成进口申报手续放行后最终需要飞往分公司目的地。如果飞机在非工作时间抵达时不能及时办结海关申报等手续，会增加接机人员的住宿费用、搭乘航班返回分公司的费用、更换机组调机费用等，且飞机将无法第一时间投入运营，增加企业成本，因此飞机非工作时间的申报、放行意义更为重大。

飞机融资租赁是集贸易和金融为一体的新兴综合性金融业务，是出租人购买承租人选定的飞机，享受飞机所有权，并将飞机出租给承租人在一定期限内有偿使用的一种具有融资、融物双重职能的租赁方式。

农银金融租赁有限公司航空业务部总监陈洁表示，在天竺综合保税区开展飞机租赁具有明显的税务优势，可以帮助综保区内的出租人增加租赁业务竞争优势，相比区外、境外出租人，更容易与航空公司达成合作。通过保税租赁，避免了出租人将飞机进口境内所需一次性支付的进口关税、增值税，节省飞机持有成本。保税租赁的飞机资产价值不含进口税，资产价值与国际水平一致，利于资产流通和再处置，降低残值风险。通过享受综保区内灵活、优惠的金融政策，便于出租人开展融资、资产交易等活动。

北京海关及北京天竺综合保税区管委会通过政策宣讲等方式，引导金融租赁公司进驻北京天竺综合保税区，并支持这些公司充分利用海关特殊监管区域的优势，为国内企业提供原来只能由境外公司提供的金融配套服务，一方面解决了国内企业的融资租赁需求，另一方面拓展国内金融服务企业的服务空间和业务范围，国内航空公司通过综合保税区内注册的金融租赁公司即可以进口优惠税率进口飞机，实现了国内航空公司与国内金融服务企业的“双赢”。

据了解，北京海关落实“放、管、服”改革要求，支持北京市服务贸易扩大开放综合试点，复制推广上海自贸试验区海关监管“14+11”项创新制度，出台了支持北京市服务业扩大开放综合试点 17 项措施。

来源：今日海关

“互联网+政务”打通公共服务瓶颈

近年来，随着互联网的快速发展，我国“互联网+政务”这一全新公共服务模式取得了长足的进步。通过对政府权力的过程和轨迹进行闭环管理，不仅可以让老百姓少跑腿、多办事，还促进了将权力关进透明的笼子，实现了公共服务可记录、可跟踪、可评议——

今年 11 月，腾讯与南宁市公安局合作推出全国第一张微信电子身份证，百度地图与交通运输部合作建设的全国首个交通出行大数据开放平台“出行云”正式上线。“互联网+政务”已经不仅仅停留在将线下服务换到线上。

来自中山大学的一份“互联网+政务”报告显示，全国 70 个大中城市中，已有 69 个城市共计推出政务 App316 个，可获得下载量信息的 261 个政务 App，总下载量为 2476.9 万次。中山大学中国公共管理研究中心教师郑跃平表示，各级政府拥抱“互联网+政务”的意愿强烈，其在横向上强调服务平台和渠道的连接和融合，从而将政务服务更加主动便捷地提供给公众；在纵向上强调利用最新的技术手段进行服务的改进升级，提升政务服务的质量和效率。

“互联网不仅让老百姓少跑腿也能把事情办成，还促进了将权力关进透明的笼子，对政府权力的过程和轨迹进行闭环管理，这正是建设现代政府的题中之意。”浙江省人民政府副秘书长陈广胜说。

创新起点：

证明“我是我”

审视“互联网+政务”中的创新亮点，证明“我是我”颇为引人注目。在南宁，使用微信电子身份证，可以直接实现治安检查、收发快递及酒店入住等功能。在武汉，与武汉公安和支付宝合作的“电子身份卡”则同样可以用于在网上预约办理身份证和出入境证件，还能在未来实现酒店入住登记、场馆检票、车站机场安检等功能。在深圳，电子驾照将驾驶证、行驶证、交强险状态、防伪二维码一股脑装进了微信，远程认证则在帮助低保和高龄用户在线领取保险金和养老金。

技术创新是证明“我是我”的重要支撑。例如，腾讯优图的人脸识别技术帮助南宁推出微信电子身份证。“能够以毫秒级的响应速度将用户面孔和户籍资料中的照片进行比对，这一技术在世界权威的人脸识别 LFW 评测中以 99.65% 的准确度位居世界第一。”腾讯互联网+合作事业部总经理陈广域说。

实名认证还来自于互联网第三方平台长期积累的数据资源。当用户在微信支付中绑定银行卡和在支付宝中完成身份认证，强金融属性的安全要求本身就已提前完成了身份认证，通过第三方平台连接“互联网+政务”，也意味着一部分身份认证只需要简单的授权就能完成。

证明“我是我”为何成为“互联网+政务”的集中发力点？在专家们看来，远程身份验证是连接智慧民生的“最后一公里”，也是“互联网+政务”能够得以创新要越过的“第一道坎儿”。郑跃平表示，能够顺利实现更多线上政务服务的起点就在于身份认证。第一是账户必须是实名，第二则需要证明“我是我”。

建立机制：

畅通政务连接渠道

身份认证打通了“互联网+政务”连接用户端的瓶颈，而在另一方面，新机制的不断建立，则让政府和公众之间的“连接”不断变强，新的政务应用得以应运而生。比如反馈评价机制的建立，在互联网场景下，公共服务可以被记录、被跟踪、可评议，权力运转的过程更加清晰明了。陈广胜告诉记者，在浙江政务服务网上，就有一套请用户打分的好评与差评的评价机制。“如果得了差评，会马上有人跟当事对象联络，这实际上也是促进政府提升服务水平的一个机制。”陈广胜说。

互联网第三方平台的产品加工和运营能力，让政务服务能够实现更多功能，并且更有效地触达最终用户。交通运输部科技司司长庞松介绍说，与百度地图合作的出行云目前已接入全国 15 个省市的交通运输主管部门，以及多家科研院所和互联网公司的出行服务相关数据，吸引了 12 家企业和研究机构使用其城市、路网管理相关的决策、开发、共建服务。

“只要互联网公司能够满足用户的需求，有足够的技术支撑，政府部门就愿意通过一定的资源置换和合作开放手中的数据。比如，政府为管理货运车辆 GPS 设备所得到的数据，过去只用于政府监管有没有超速和跨区经营，但这些数据也可以成为路况的来源，如果政府提供数据，互联网公司能够拿出相应的路况服务提供给用户，这个滚动的机制就能建立起来。”百度地图开放平台总经理李志堂说。

此外，“互联网+政务”正在变得更加开放。越来越多的第三方服务商参与其中，并逐步建立起新的商业模式。以数据为例，商业模式一旦建立起来，除了来自政府的数据，还会有更多数据资源汇入平台，这样“互联网+政务”服务就不再是政府的独角戏，公众也就能使用到更丰富的服务。

“‘互联网+政务’发展，取决于政府是否能转变思维，用更开放的心态去拥抱企业借助第三方平台的技术和生态优势，有助于政府降低成本，改善政务服务质量、提高服务效率。”郑跃平表示。

未来蓝图：

政务服务 3.0 版本

如何帮助民众“少跑腿，快办事”，是“互联网+政务”的首要任务，这背后需要政府部门数据的彻底打通和服务的流程再造。蚂蚁金服公共服务业务部总经理刘晓捷表示，“互联网+政务”可以分为三个阶段，1.0 版本是将基础服务从线下搬到线上，2.0 版本是实现全流程的服务，而未来的目标则是实现政务服务的 3.0。

“3.0 是以单个业务为核心，转向以用户办事结果为导向，拿买房来说，本地人要提供户口，外地人要提供社保、完税证明、暂住证。而 3.0 模式应是根据买房人的身份，自动判断你需要哪些手续，同时根据不同政府部门手中的数据来自动获取相关的证明，不再需要用户一项一项地申请，这样一串政务服务就会串联起来。”刘晓捷说。

从政府的角度来看，整合实现的 3.0，在为公众提供更多便利之外，也在让政府变得更智慧，提升管理者的治理能力和科学决策能力。“通过一站式的数据汇集和整合，可以让审批从串联变成并联，将服务从普适变成精准，更重要的是，对数据的分析和挖掘，能够提升政府的治理水平。比如说，将各个部门遇到的失信行为与公共信用基础数据库和社会化的征信数据打通，就可以形成联动机制，让失信的企业和个人难以钻空子。”江西财经大学教授李春根表示，政府掌握准确全面的数据是实现精准化治理的重要前提和基础，通过大数据分析，可以使政府决策更快速、灵活、科学，从而实现政府治理的精细化和精准化。

来源：经济日报

商务部召开跨境电商规则研讨会 政策利好效果显现

12 月 6 日上午，商务部电子商务与信息化司主持召开跨境电子商务规则研讨会，了解跨境电商实务中遇到的规则问题，共同研究多双边框架下的电商规则思路。来自阿里巴巴、小笨鸟、敦煌网、大龙网、京东、网来云商等国内知名跨境电商平台企业代表出席了本次研讨会。

日前，国内各大跨境电商企业的“黑色星期五”活动落下帷幕，交出了各自的成绩单。据了解，在今年的“黑色星期五”促销活动中，天猫国际用 7 小时就超越了去年同期全天交易额；亚马逊海外购销售额与去年同期相比实现翻番，同时是今年“双 11”当日的 6 倍；京东全球购的个人洗护、3C 等品类的订单量为去年同期的两倍，保健品类的销售额实现翻番；洋码头交易额超去年同期的 6 倍，人均消费近 3000 元，增长超两倍。

然而目前跨境电商在总体电商中所占的比重不足 10%，业内分析人士认为，从今年 4 月 8 日颁布《跨境电子商务零售进口税收政策》（以下简称“4·8 新政”）后的第一个“黑色星期五”来看，跨境电商市场增长空间巨大、企业服务趋向专业与个性化的趋势已从中得以显现。

“黑五”跨境电商交易额同比大增

中国电子商务研究中心主任曹磊指出，20 岁至 35 岁的年轻一代是海外购物的主力军，海购人群由一线向二三线城市延伸。与过去相比，海外购物整体频次大幅提升，海购偏好也越来越走向与个性、兴趣所结合的软需求，成为中国消费升级的一个缩影。

据了解，跨境电商平台洋码头举办的“黑五”大促期间，累计上千万的消费者参与海淘购物狂欢，平均客单价超过 700 元，人均消费近 3000 元，增长超 200%。其中，一位来自北京的用户在黑五活动期间累计消费最高达 30 万元。

“今年黑五消费者不仅买得更贵，而且下单也更频繁，人均下单 4 笔。”据洋码头大数据显示，下单最多的用户来自北京，一周内下了 99 单，包括包包、服饰、鞋靴、美妆等多个品类。

据悉,此次黑五,部分海外零售百货还把跨境电商作为主战场,如在天猫国际上,韩国百货超市 emart40 分钟破去年全天交易额,并在 10 个半小时内实现超过去年的 3 倍;美国梅西百货 1 个多小时就突破去年全天交易额;美国 Costco9 小时突破去年全天交易额,日本松本清 8 小时突破去年的销售额。

国内海淘的消费增长点,正在从一线城市,过渡到二三线城市,同时也逐渐向更年轻人群蔓延。据天猫国际称,仅预热期就有超过 1200 万人涌入天猫国际搭建的“黑五”大道线上排队,其中新用户高达 74.55%,60%以上为 18~35 岁的年轻海淘用户。这表明国内消费者对于品质生活的一致性。

来自跨境电商平台数据显示,今年“黑五”期间,上海、北京、武汉、南京、杭州成为全国最败家城市前五,天津、成都也都超过广州进入前十。二三线城市近两年来海外购物消费增长迅速,已逐步跻身于海外消费主力人群。

政策调整给电商打了一针强心剂

近一年来,跨境电商政策的调整牵动着每一位从业者的心。2014 年 2 月,海淘被赋予合法身份,海关监管代码增列 9610。同年 3 月,海关限定购买金额与数量,并规定以实际价格为完税价格,行邮税税率。此后,56 号与 57 号文件的发布,被视为跨境电商的强心剂,使跨境电商再次得到承认与支持。

进入 2015 年,跨境电商的政策利好不断释放,消费品进口关税税率平均降幅超过 50%,电商试点不断增加。此外,我国还与澳大利亚、韩国等签署自由贸易协定,降低关税。然而,到今年 4 月,财政部、海关总署、国家税务总局联合发布了《关于跨境电子商务零售进口税收政策的通知》,跨境电商零售进口商品按照货物征收关税和进口环节的增值税与消费税,税率的提升以及免征额的取消,也让跨境电商平台的价格优势减弱,面临前所未有的挑战。

不过政策的摇摆并未止步。近日,商务部发文表示,为了稳妥推进跨境电商零售进口监管模式过渡,经有关部门同意,进一步延长对跨境电商零售进口有关监管要求给予一年过渡期至 2017 年年底。

洋码头创始人兼 CEO 曾碧波在接受证券时报·创业资本汇记者采访时表示,2016 年整个行业经历了野蛮生长到飞到最高再掉到最低,年初的税改等政策调整对整个行业的影响非常大。但最大的影响不在于免税额度取消,而在于在保税区进口需要通关单,设立了各种商检、注册等门槛,让各大跨境电商企业吃不消,后期可能还会继续调整或者放开监管。但从长远来看,政策的调整对行业是利大于弊的,可以给行业非常清晰的政策引导与方向。

曾碧波还表示,除政策外,今年的资本气候也处于冰冻期,也对行业的发展产生了影响。不过虽然市场情况与政策并不乐观,但国人的消费热情没有变,国人海淘的内在驱动力还在,因此平台的成交额还在持续增长,业务和市场的成长基本没受到影响。

未来行业仍有发展空间

根据 Analysys 易观的监测,在社会消费品零售总额中,网络购物所占的比重还不到 20%,还有很大一部分的用户及其消费没有在网上实现,电商的发展还远没有触及天花板。而跨境电商在总体电商中所占的比重不足 10%,跨境电商目前还处于较快的增长阶段,其用户和市场具有良好的发展态势。

易观智库跨境电商分析师陈涛认为,今年的“黑色星期五”是国内跨境电商发展过程中的一个重要节点,市场还有很大的空间。

“受‘4·8 新政’影响,在未来一段时间内,跨境电商平台上所售卖商品价格会有较为明显的上涨,同时国外低附加值产品的价格优势将逐渐消失,对价格较为敏感的消费者会另寻替代品,国内优质商品及线上线下渠道将会趁机争夺市场。”陈涛说。



业内人士认为，未来一年内，政策难以对行业形成负面影响，市场行情看多，主要是因为目前海淘渗透率较低，市场中存在的大量需求决定了未来的大致走向。

“跨境电商的成长离不开电商大环境的向好，中国的电商市场不仅总体规模在逐步攀高，而且在各大促销节上的表现也很突出，比如今年‘双 11’各个电商的各种纪录都被一一打破。作为电商行业中较为年轻的跨境电商，自然会分享到电商增长的红利，也会在各个促销活动中有较为亮眼的表现。”陈涛认为，“随着消费者对跨境电商认知度和接受度的提高，消费人群在不断地扩充，交易的规模也在不断地扩大，越来越多的纪录只会成为历史。”

来源：电子商务网



天地纵横



iTrade

天地纵横--国际贸易全流程综合服务顾问
iTrade俱乐部--多维服务型国际贸易服务平台

海关|税务|外汇|商检|工商|外经等专项服务

涉外政府服务&政策研究	常年涉外综合服务顾问
企业信用认证（AEO）辅导	贸易安全体系辅导
外贸运营模式筹划	保税&减免税业务筹划
外贸综合服务平台运营	跨境电商运营筹划
海关预归类服务	供应链&贸易金融筹划

内容编辑：天地纵横顾问组
网站支持：<http://www.mbase.org.cn>
电话号码：0755-83274529
传真号码：0755-61673732
服务邮箱：service@mbase.org.cn