

涉外政策速递

iTrade 国际贸易俱乐部
深圳市天地纵横企业管理顾问有限公司
2017 年 09 月 19 日

目录

质检局政策动态	3
质检总局海关总署关于调整《出入境检验检疫机构实施检验检疫的进出境商品目录（2017 年）》的公告	3
国务院政策动态	3
国务院办公厅关于推广支持创新相关改革举措的通知	3
行业动态	7
斗门海关打造关企共赢新模式	7
强化“三个功能”服务创新发展	7
欧盟将对华光伏双反措施形式修改为最低限价方式	8
中国与马尔代夫结束自由贸易协定谈判	9
扎实推进检验检疫通关业务改革	9

质检局政策动态

质检总局海关总署关于调整《出入境检验检疫机构实施检验检疫的进出境商品目录（2017 年）》的公告

根据出入境检验检疫法律法规以及 2017 年《中华人民共和国进出口税则》和贸易管制目录调整情况，国家质量监督检验检疫总局对《出入境检验检疫机构实施检验检疫的进出境商品目录》作了相关调整。现公告如下：

一、将 3303000010、3303000020（香水及花露水）增设进/出境监管条件“A/B”，出入境检验检疫机构实施进/出境检验检疫。

二、上述调整自 2017 年 9 月 15 日起执行，详细调整内容见附件。

三、调整后的《出入境检验检疫机构实施检验检疫的进出境商品目录（2017 年）》，外贸企业可登陆质检总局网站（www.aqsiq.gov.cn）“信息公开”栏目查询。

列入《出入境检验检疫机构实施检验检疫的进出境商品目录》的进出境商品，须经出入境检验检疫机构实施检验检疫监管，进出口商品收/发货人或代理人须持出入境检验检疫机构签发的《入境货物通关单》《出境货物通关单》向海关办理进出口手续。

附件：出入境检验检疫机构实施检验检疫的进出境商品目录调整表（2017 年）

质检总局海关总署

2017 年 8 月 21 日

附件请点击以下链接：

http://www.aqsiq.gov.cn/xxgk_13386/jlgg_12538/zjgg/2017/201709/t20170918_497951.htm

国务院政策动态

国务院办公厅关于推广支持创新相关改革举措的通知

国办发〔2017〕80 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为深入实施创新驱动发展战略，党中央、国务院确定在京津冀、上海、广东（珠三角）、安徽（合芜蚌）、四川（成德绵）、湖北武汉、陕西西安、辽宁沈阳等 8 个区域开展全面创新改革试验，推进相关改革举措先行先试，着力破除制约创新发展的体制机制障碍。有关地区和部门认真落实党中央、国务院决策部署，在深化科技体制改革、提升自主创新能力、优化创新创业环境等方面进行了大胆探索，形成了一批支持创新的相关改革举措。为进一步加大支持创新的力度，营造有利于大众创业、万众创新的制度环境和

公平竞争市场环境，为创新发展提供更加优质的服务，经国务院批准，将有关改革举措在全国或 8 个改革试验区域内推广。现就有关事项通知如下：

一、推广改革举措的主要内容

（一）科技金融创新方面 3 项：“以关联企业从产业链核心龙头企业获得的应收账款为质押的融资服务”、“面向中小企业的一站式投融资信息服务”、“贷款、保险、财政风险补偿捆绑的专利权质押融资服务”。

（二）创新创业政策环境方面 5 项：“专利快速审查、确权、维权一站式服务”、“强化创新导向的国有企业考核与激励”、“事业单位可采取年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的分配形式引进紧缺或高层次人才”、“事业单位编制省内统筹使用”、“国税地税联合办税”。

（三）外籍人才引进方面 2 项：“鼓励引导优秀外国留学生在华就业创业，符合条件的外国留学生可直接申请工作许可和居留许可”、“积极引进外籍高层次人才，简化来华工作手续办理流程，新增工作居留向永久居留转换的申请渠道”。

（四）军民融合创新方面 3 项：“军民大型国防科研仪器设备整合共享”、“以股权为纽带的军民两用技术联盟创新合作”、“民口企业配套核心军品的认定和准入标准”。

二、高度重视推广工作

各地区、各部门要深入实施创新驱动发展战略，深刻认识推广支持创新相关改革举措的重大意义，将其作为深入贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念和推进供给侧结构性改革的重要抓手。要着力推动政策制度创新，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，加快政府职能转变，提高政府管理水平，推进构建与创新驱动发展要求相适应的新体制、新模式，持续释放改革红利，激发全社会的创新创造活力，加快培育壮大经济发展新动能。

三、切实做好组织实施

各省（区、市）人民政府要将支持创新相关改革举措推广工作列为本地区重点工作，结合实际情况，积极创造条件、扎实推进，确保改革举措落地生根、产生实效。国务院各有关部门要结合工作职能，积极协调、指导推进推广工作。国家发展改革委和科技部要适时督促检查推广工作进展情况及效果，重大问题及时向国务院报告。

附件：支持创新相关改革举措推广清单

国务院办公厅

2017 年 9 月 7 日

（此件公开发布）

附件

支持创新相关改革举措推广清单



序号	改革举措	主要内容	责任部门	推广范围
1	专利快速审查、确权、维权一站式服务	在专利密集型产业集聚区，依托知识产权快速维权中心，开展集专利快速审查、快速确权、快速维权于一体的一站式综合服务。	国家知识产权局	全国
2	以关联企业从产业链核心龙头企业获得的应收账款为质押的融资服务	以从核心龙头企业获得的应收账款作为质押，为关联产业链大企业、供应商中小微企业提供融资服务。	人民银行、工业和信息化部	全国
3	面向中小企业的一站式投融资信息服务	构建物理载体和信息载体，通过政府引导、民间参与、市场化运作，搭建债权融资服务、股权融资服务、增值服务三大信息服务体系，加强科技与金融融合，为中小企业提供全方位、一站式投融资信息服务。	人民银行、银监会、证监会	全国
4	贷款、保险、财政风险补偿捆绑的专利权质押融资服务	金融机构、地方政府等依法按市场化方式自主选择建立“贷款+保险保障+财政风险补偿”的专利权质押融资新模式，为中小企业专利贷款提供保证保险服务。	人民银行、国家知识产权局、银监会、保监会	全国
5	强化创新导向的国有企业考核与激励	完善对地方国有企业重大创新工程和项目的容错机制，引入领导人员任期激励等创新导向的中长期激励方式。	国务院国资委	全国
6	事业单位可采取年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的分配形式引进紧缺或高层次人才	高校和科研院所采取年薪制、协议工资制或项目工资等灵活多样的形式引进紧缺或高层次人才。	人力资源社会保障部、财政部、教育部、中科院	全国
7	事业单位编制省内统筹使用	建立“动态调整、周转使用”的事业单位编制省内统筹调剂使用制度，形成需求引领、基数不变、存量整合、动态供给的编制管理新模式。	中央编办、人力资源社会保障部、教育部、财政部	全国
8	国税地税联合办	国税、地税合作共建办税服务厅，统筹整	税务总局	全国



	税	合双方办税资源，实现“进一家门、办两家事”的目标。		
9	军民大型国防科研仪器设备整合共享	建立共享服务平台，整合一定区域内大型国防科研设施与高校、科研院所仪器设备，逐步实现开放共享。	国家国防科工局、中央军委装备发展部、财政部	全国
10	以股权为纽带的军民两用技术联盟创新合作	联盟成员单位通过股权合作，构建紧密的组织形式和成果分享机制，提升军民两用技术的联合研发创新能力，促进科技成果转化。	国家国防科工局、中央军委装备发展部	全国
11	民口企业配套核心军品的认定和准入标准	在军工企业中确定可面向民口企业配套核心军品的认定、准入标准，形成军工企业与民口企业分工协作的合作模式。	国家国防科工局、中央军委装备发展部	全国
12	鼓励引导优秀外国留学生在华就业创业，符合条件的外国留学生可直接申请工作许可和居留许可	外国留学生凭国内高校毕业证书、创业计划书，可申请加注“创业”的私人事务类居留许可；注册企业的，凭国内高校毕业证书和企业注册证明等材料，可申请工作许可和工作类居留许可。	人力资源社会保障部、教育部、公安部、国家外专局	全国
		获得硕士及以上学位的外国留学生，符合一定条件的，可直接申请外国人来华工作许可和工作类居留许可。	国家外专局、人力资源社会保障部、教育部、公安部	全国
13	积极引进外籍高层次人才，简化来华工作手续办理流程，新增工作居留向永久居留转换的申请渠道	整合外国专家来华工作许可和外国人入境就业许可，实行一个窗口办理发放外国人来华工作许可证。	国家外专局、人力资源社会保障部	全国
		在原有永久居留政策基础上，新增与工资和税收挂钩的市场化渠道，外籍人员达到工资、缴税、工作年限等方面规定标准后，即可申请永久居留。	公安部、国家外专局、人力资源社会保障部	8 个改革试验区域

行业动态

斗门海关打造关企共赢新模式

9月14日上午,珠海金湾区的重点加工贸易企业—爱普科斯的高管们,向斗门海关送来6块感谢牌匾,感谢海关为企业提供的帮助。

这已经是今年第八拨来斗门海关赠送锦旗牌匾的企业代表了。斗门海关倾力打造“大服务”,千方百计助力辖区内企业发展,借力企业从而形成良好互动互助,不断推动海关自身业务改革,最终实现关企互利共赢。

爱普科斯是海关加工贸易工单式核销改革试点企业,对这类重点企业,关企双方管理层始终保持密切沟通,海关密切关注企业信用评级等业务发展情况,不定期开展上门辅导,使企业更便捷享受到政策红利。爱普科斯介绍:有了海关的定向扶持,今年上半年企业的订单数和销售额逆势增长,这让企业对下半年展望更有信心了。

海关把工作做在前面,重点企业经营更规范,发挥了示范效应,海关也节省了行政成本。斗门海关介绍,关企相互配合推动重大业务改革,实现企业内部生产管理水平和海关对企业保税料件动态运行监管水平“双提高”,达到加工贸易核销准确高效的目的。

关企共赢发展,成为斗门海关辖区企业的新业态。爱普科斯在感谢信中说:“海关把关服务好,企业经营发展好,两好并一好,打造出一个更大的好”。

来源:今日海关

强化“三个功能” 服务创新发展

办公室作为全局编制序列中的牵头处室,发挥着联系上下、沟通左右、协调各方的中枢作用。质检总局局长支树平对办公室工作提出了“参谋服务高水平、统筹协调高效率,督促检查高质量,运行保障高标准”的要求。当前,质检改革发展正处于非常关键、非常有利的时期,党和国家把质量发展提到了战略位置,对质检工作寄予厚望。上海检验检疫局办公室通过强化三个功能,不断服务创新发展、打造检验检疫改革创新“升级版”。

以学促做,强化参谋助手功能

今年初,习近平总书记对上海提出要做到“四个有新作为”的要求。质检总局领导对上海局寄予厚望,明确提出:上海局要当好“四个排头兵”,成为质检改革创新先行者,打造检验检疫改革创新制度“升级版”,为全国检验检疫工作改革提供样板。

为应对质检工作遇到的新情况、新问题、新任务、新要求,努力实现新作为、当好排头兵,成为局党组和局领导的参谋助手,提升综合能力素质是加强办公室工作的第一要务。学,然后知不足。办公室工作千头万绪,首先要补的是精神之“钙”,深刻领会和把握习近平总书记系列重要讲话精神和关于质量发展的重要论述,用习近平总书记治国理政新理念新思想新战略武装头脑,提高政治站位,保持战略定力。还要强业务之“基”,要学习业务理论,学习检验检疫前沿学科知识。特别要向实践学,向基层一线学,这就需要深入一线大调研、大走访,只有掌握第一手资料,才能参得准、谋得深,参在点子上、谋在关键处,才能为领导决策提供有价值、有份量的意见建议。有为才有位,只有有所作为,才能确保服务检验检疫的地位。

主动作为，强化桥梁纽带功能

习近平总书记在“7.26”重要讲话中强调：要确保党始终同人民想在一起、干在一起，引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。办公室是局领导与机关和基层一线的桥梁，是协调各部门、各单位的纽带。沟通协调工作做得好，矛盾就会减少，误解就会化解，反之则造成误解、贻误工作。

要始终以问题为导向，按照质检“十二字方针”，既协调好中心工作和重点工作的开展，又处理好一般工作的展开；既协调好局领导的走访调研活动，又处理好与日常业务的关系；既注重内部职能处室协调，又走出办公室抓协调、抓沟通，密切质检系统和地方政府部门间的联系。

特别需要注意的是，要主动与上级机关搞好协调，以求获得工作支持和指导；主动与平行机关和部门搞好协调，以求形成工作合力；主动与基层一线搞好协调，以求产生共鸣，共谋发展、推进工作；主动与外省市的同行们搞好协调，以求工作上取长补短，确保桥梁纽带作用发挥，确保各项工作高效运作，改革创新高效推进，让基层一线和人民群众得到更多的“获得感”。

勇于担当，强化督查督办功能

习近平总书记指出：“是否具有担当精神，是否能够忠诚履责、尽心尽责、勇于担责，是检验每一个领导干部身上是否真正体现了共产党人先进性和纯洁性的重要方面。”督查督办，就是要提高办事效率，抓好工作落实。

一项工作谋划得再好、计划得再周全、布置得再认真、最后落实不好就等于零。办公室的工作，都是具体实在的工作，小事办好了是小事，小事办不好则是大事。为此，必须要确立“办公室的事无小事”的理念和忠诚履责的担当精神，工作要以小见大、抓小防大。在抓全局工作落实上，要盯着末端、关注过程抓落实；要瞄准各个环节抓落实，确保工作质量不打折扣；要做好任务目标分解细化抓落实，确保各项工作按明确的责任单位、责任人、办理时限和确定的目标要求来落地。

今年上半年，上海局办公室对修订完善了政务督查的有关文件，明确了围绕全国质检工作会议精神、质检总局重点工作任务，围绕上海市年度政府工作涉及上海局的任务等内容开展督查，围绕国务院大督查、质检总局专项督查、上海市人大建议、政协提案等内容开展督办，先后完成了 11 件建议提案的督查督办。根据市委市府今年重点工作立项督查事项 9 件，根据《2017 年上海自贸试验区工作要点》进行目标任务分解立项督办 26 件。

来源：地方质检新闻

欧盟将对华光伏双反措施形式修改为最低限价方式

9 月 16 日，欧委会发布对华光伏双反措施期中复审调查终裁公告，决定改变措施的形式，用最低限价替代原有价格承诺。新的最低限价机制自 2017 年 10 月 1 日起实行，并分阶段逐步调低限价水平。欧委会区分单晶和多晶产品设定不同的最低限价，其起始价格分别为多晶电池 0.19 欧元/瓦、单晶电池 0.23 欧元/瓦、多晶组件 0.37 欧元/瓦、单晶组件 0.42 欧元/瓦。新机制所适用的中国企业范围是目前遵守价格承诺协议的企业和之前主动退出价格承诺但未被发现有违反行为的企业，欧委会公告显示为 104 家企业及其关联企业。

来源：商务部贸易救济调查局

中国与马尔代夫结束自由贸易协定谈判

9月16日下午，商务部部长钟山与马尔代夫经济发展部部长穆罕默德·萨伊德共同签署《中华人民共和国商务部和马尔代夫共和国经济发展部关于结束中国—马尔代夫自由贸易协定谈判的谅解备忘录》。此前，由商务部牵头，发展改革委、工业和信息化部、财政部、农业部、海关总署等部门组成的中方代表团与马方就双边自贸协定举行了为期两天的磋商，最终结束了各议题的谈判。

中马自贸协定谈判于2015年12月启动，历经五轮谈判和一次部长级磋商。根据协定，两国间95%以上的货物贸易产品将实现零关税，双方还就各自关心的金融、医疗、旅游等服务部门做出市场开放承诺，并同意进一步加强在重点领域的务实合作。

下一步，双方将尽快开展协定的法律文本审核工作并履行国内程序，为正式签署协定做好准备。

来源：中国商务部

扎实推进检验检疫通关业务改革

7月17日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十六次会议时强调：“要改善贸易自由化便利化条件，切实解决进口环节制度性成本高、检验检疫和通关流程繁琐、企业投诉无门等突出问题。”“要创造公平竞争的国内市场环境，在关税、进口检验、市场营销等方面创造机会平等的条件，让消费者自主选择，让市场发挥作用。”习近平总书记所做重要指示，为检验检疫事业改革发展提出了要求，指明了方向。

当前，正值检验检疫事业改革发展的关键期和攻坚期。作为检验检疫改革的核心环节，加快推进通关业务改革，是深化“两学一做”学习教育常态化制度化工作部署，落实中央决策要求，着眼检验检疫事业发展现实需求，做出的重要安排。扎实推进检验检疫通关业务改革，要以深入学习习近平总书记系列重要讲话为基础，将系列讲话作为改革的根本遵循。

坚定改革必胜的信心

改革只有进行时，没有完成时。近年来，在质检总局的领导下，北京检验检疫局积极转变职能，厘清体制机制问题，创新监管模式，不断提升通关便利化水平，通关业务改革取得阶段性成果。目前，e-CIQ主干系统日趋完善，不断强化对检验检疫业务的集中化、电子化、智能化管理，加快推进全国一体化进程。京津冀检验检疫机构已实现互动联动，在全国率先启动了以“通报、通检、通关”为核心内容的区域通关一体化工作。

尽管改革已取得一定成绩，但距离中央要求和百姓期待仍然存在较大差距。当前，我国对外贸易依然面临较大困难，发展形势不容乐观，如何更加有效地服务对外贸易，是检验检疫通关业务改革发展必须面对和解决的课题。

质检总局局长支树平在今年的工作报告中就通关业务工作用很大篇幅专门作出部署，从工作目标、工作任务、工作责任等方面提出了明确要求，提出要下最大气力加快质检关键性改革，深入推进检验检疫一体化。支树平强调：“机遇难得，抓不住就是我们的失误；责任重大，干不好就是我们的失职。”北京局要按照中央的要求、质检总局的部署，统筹推进检验检疫通关业务改革，将改革融入“一带一路”建设、京津冀协同发展、质量强国等国家战略，融入推动地方经济发展大局，为国家战略添油助力，与地方发展合拍共振。

准确把握改革的需求

习近平总书记指出，改革要坚持从具体问题抓起，着力提高改革的针对性和实效性，着眼于解决发展中存在的突出矛盾和问题。在国际贸易中，检验检疫与之最直接相关的就是通关业务工作。这些年来，检验检疫历次重大改革都是以通关体制改革为核心环节和主战场。当前通关改革的核心和最大的需求就是要提高检验检疫工作效率，解决通关流程繁琐、压缩检验检疫放行时长、为贸易自由化便利化创造条件。

要紧紧把握这个改革需求。要清醒地认识到，提高检验检疫效率已经成为企业和地方政府的强烈期盼，检验检疫部门要抓住地方政府和企业最急最盼的诉求，深入查找和解决检验检疫各监管环节存在的问题，以问题为导向，思考改革，谋划创新，找重点、解难点，优化检验检疫流程，压缩检验检疫环节，以放行时长上的“减法”，换取更多市场活力的“加法”，不断降低企业制度性交易成本，增加企业的获得感和认同感。这是顺应当前国际贸易发展形势、进一步优化营商环境的必然选择，是加快政府职能转变的应有之举，是加快实现检验检疫事业自身发展目标的重大举措。

狠抓改革措施的落实

习近平总书记强调，要把“三严三实”要求贯穿改革全过程，引导广大党员、干部，特别是领导干部大力弘扬实事求是、求真务实精神，理解改革要实，谋划改革要实，落实改革也要实，既当改革的促进派，又当改革的实干家。这就要求我们在推进检验检疫通关业务改革过程中，要切实履行好检验检疫工作职责，进一步突出重点、攻克难点，全力推进改革重点举措落地，如期完成各项改革目标任务。

目前通关业务改革已经到了关键节点，任务越来越重，难度越来越大，可以说从局部修修补补的“小改”到了牵一发动全身的“大改”，改革成效直接关系到检验检疫业务发展的基础格局，必须将加强顶层设计与先行先试的探索实践相结合，以创新业务运行管理架构和模式来推动改革进程。根据质检总局提高检验检疫工作效率视频会议精神，北京局确定了将工业品检验检疫放行时长压缩 50%以上，总体放行时长压缩三分之一以上的目标。

要继续推进全程无纸化、全局一体化、加快审单管控中心建设等重大通关业务改革举措的深化和探索。在申报无纸化、转单无纸化、检测报告无纸化的基础上，推进查验检验无纸化，进而实现全流程无纸化；要顺应全国检验检疫一体化改革要求，大力推进北京地区检验检疫一体化建设，实施报检受理一体化、查验检验一体化、签证放行一体化；要加快审单管控中心建设，建设具有规则维护功能、集中审单功能、业务调度功能、流程监控功能、数据分析功能的业务中枢系统，实现通关业务的集中管控、智能管控；要积极参与国际贸易“单一窗口”建设，推动口岸监管部门间的信息互换、监管互认、执法互助，强化部门联动。

“一分部署，九分落实”。要认真落实中央深化“简政放权、放管结合、优化服务”改革要求。大力推进“三简三降”，以简化行政审批、简化监管项目、简化工作流程为手段，以降低查验批次、降低通关时间、降低通关成本为标准，大力推进通关业务改革，推进检验检疫集约化监管，进而推进通关管理体制建设，积极构建与中央要求相符合、与社会发展相融合、与市场需求相匹配的一体化、便利化检验检疫通关模式和监管格局。

来源：地方质检新闻



天地纵横



iTrade

天地纵横--国际贸易全流程综合服务顾问
iTrade俱乐部--多维服务型国际贸易服务平台

海关|税务|外汇|商检|工商|外经等专项服务

涉外政府服务&政策研究	常年涉外综合服务顾问
企业信用认证（AEO）辅导	贸易安全体系辅导
外贸运营模式筹划	保税&减免税业务筹划
外贸综合服务平台运营	跨境电商运营筹划
海关预归类服务	供应链&贸易金融筹划

内容编辑：天地纵横顾问组
网站支持：<http://www.mbase.org.cn>
电话号码：0755-83274529
传真号码：0755-61673732
服务邮箱：service@mbase.org.cn