

涉外政策速递

iTrade 国际贸易俱乐部

深圳市天地纵横企业管理顾问有限公司

2017 年 08 月 25 日

目录

国务院政策动态	3
中华人民共和国国务院令第 684 号——无证无照经营查处办法	3
行业动态	4
深圳检验检疫局创新举措助力综合保税区转型升级	4
税务总局：相同跨境应税行为免税无需逐笔备案	6
山东检验检疫局开展专项督查行动提高进口通关效率	7
中国-挪威自贸协定第九轮谈判在北京举行	8
湖南首家跨境电商海外仓启用	8
辽宁省质监局推出多项帮扶措施以先进标准引领装备制造业转型升级	8
前海 7 周岁：制度创新 76 项新成果整体实现三个“注重”	9
上半年无锡签发自贸协定优惠原产地证超 2 万份	11

国务院政策动态

中华人民共和国国务院令 第 684 号——无证无照经营查处办法

现公布《无证无照经营查处办法》，自 2017 年 10 月 1 日起施行。

总理李克强

2017 年 8 月 6 日

无证无照经营查处办法

第一条 为了维护社会主义市场经济秩序，促进公平竞争，保护经营者和消费者的合法权益，制定本办法。

第二条 任何单位或者个人不得违反法律、法规、国务院决定的规定，从事无证无照经营。

第三条 下列经营活动，不属于无证无照经营：

（一）在县级以上地方人民政府指定的场所和时间，销售农副产品、日常生活用品，或者个人利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动；

（二）依照法律、行政法规、国务院决定的规定，从事无须取得许可或者办理注册登记的经营活动。

第四条 县级以上地方人民政府负责组织、协调本行政区域的无证无照经营查处工作，建立有关部门分工负责、协调配合的无证无照经营查处工作机制。

第五条 经营者未依法取得许可从事经营活动的，由法律、法规、国务院决定规定的部门予以查处；法律、法规、国务院决定没有规定或者规定不明确的，由省、自治区、直辖市人民政府确定的部门予以查处。

第六条 经营者未依法取得营业执照从事经营活动的，由履行工商行政管理职责的部门（以下称工商行政管理部门）予以查处。

第七条 经营者未依法取得许可且未依法取得营业执照从事经营活动的，依照本办法第五条的规定予以查处。

第八条 工商行政管理部门以及法律、法规、国务院决定规定的部门和省、自治区、直辖市人民政府确定的部门（以下统称查处部门）应当依法履行职责，密切协同配合，利用信息网络平台加强信息共享；发现不属于本部门查处职责的无证无照经营，应当及时通报有关部门。

第九条 任何单位或者个人有权向查处部门举报无证无照经营。

查处部门应当向社会公开受理举报的电话、信箱或者电子邮件地址，并安排人员受理举报，依法予以处理。对实名举报的，查处部门应当告知处理结果，并为举报人保密。

第十条 查处部门依法查处无证无照经营，应当坚持查处与引导相结合、处罚与教育相结合的原则，对具备办理证照的法定条件、经营者有继续经营意愿的，应当督促、引导其依法办理相应证照。

第十一条 县级以上人民政府工商行政管理部门对涉嫌无照经营进行查处，可以行使下列职权：

（一）责令停止相关经营活动；

(二) 向与涉嫌无照经营有关的单位和个人调查了解有关情况；

(三) 进入涉嫌从事无照经营的场所实施现场检查；

(四) 查阅、复制与涉嫌无照经营有关的合同、票据、账簿以及其他有关资料。

对涉嫌从事无照经营的场所，可以予以查封；对涉嫌用于无照经营的工具、设备、原材料、产品（商品）等物品，可以予以查封、扣押。

对涉嫌无证经营进行查处，依照相关法律、法规的规定采取措施。

第十二条从事无证经营的，由查处部门依照相关法律、法规的规定予以处罚。

第十三条从事无照经营的，由工商行政管理部门依照相关法律、行政法规的规定予以处罚。法律、行政法规对无照经营的处罚没有明确规定的，由工商行政管理部门责令停止违法行为，没收违法所得，并处1万元以下的罚款。

第十四条明知属于无照经营而为经营者提供经营场所，或者提供运输、保管、仓储等条件的，由工商行政管理部门责令停止违法行为，没收违法所得，可以处5000元以下的罚款。

第十五条任何单位或者个人从事无证无照经营的，由查处部门记入信用记录，并依照相关法律、法规的规定予以公示。

第十六条妨害查处部门查处无证无照经营，构成违反治安管理行为的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定予以处罚。

第十七条查处部门及其工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分。

第十八条违反本办法规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十九条本办法自2017年10月1日起施行。2003年1月6日国务院公布的《无照经营查处取缔办法》同时废止。

行业动态

深圳检验检疫局创新举措助力综合保税区转型升级

琳琅满目的葡萄酒、巧克力，晶莹剔透的水晶酒具，充满异族风情的民族服饰……这些都能在位于深圳福田保税区的“斯洛文尼亚国家馆”和“西班牙国家馆”中找到。“国家馆”用于展示和销售合作国家的具有政府背书特色的进口商品，是融合国际贸易、跨境物流、产品溯源认证、金融供应链、境外旅游及文化推广、场馆租赁等业务于一体的综合交易平台，是综合保税区转型升级的创新举措。深圳检验检疫部门积极推出多项帮扶措施助力该“新业态”发展壮大。

精心孵化筑“暖巢”

早在第一个国家馆——“斯洛文尼亚国家馆”开设时，深圳检验检疫局就以“检企质量共治”的理念

探索创新检验监管模式，量身打造多项便利措施。主动提供中文标签预审核服务，企业可在货物报检前递交标签检验申请资料进行预审核，中文标签就可以尽早整改合格、甚至以“中文标签”出厂，最大限度地节省整改时间及成本；实现随到随检，企业无需等待，随时报检，随时下场开展检验监管工作；实施“集中检验、分批核销”模式，对于集中检验合格的产品，多次报检出区进口时不再实施检验，仅核查货证一致即可出证放行；对抽中送检的产品，过往检测合格的，在风险分析的基础上，强化事中事后监管，极大地提高了通关时效。

多项“接地气”的措施“引凤来巢”。2015年11月9日，检验检疫部门对“斯洛文尼亚馆”开馆后首批进口货物实施检验监管。早在装运前，深圳局工作人员就对这批货物的清单进行了细心的审核筛选，剔除了不符合准入要求的产品，详细告知企业符合准入要求的产品需要提交的报检资料，产品的中文标签也经过审核确认。货物到达保税区后，工作人员当天就到企业仓库实施检验监管工作：检查仓库情况、货物外包装、种类及数量等，抽样后快速准确地在实验室系统录入样品检测信息、填写抽采样凭证、现场查验记录单……企业人员感动地说：“感谢检验检疫局高效的工作，为我们国家馆的首批货物开了个好头。”

努力进阶破“瓶颈”

“国家馆”引入的均为原产国政府推荐的名优商家及特色产品，涉及的产品类别丰富，不同国家、不同产品在准入、证书、合格证明材料以及检验要求等方面都可能存在区别。火腿是西班牙享誉国际的产品，但面临着肉类准入要求的限制；泰国的小食品、香辛料很受国内消费者欢迎，但可能涉及新食品原料……这些准入方面的要求，企业在采购前必须了解；欧洲很多国家盛产知名的葡萄酒、橄榄油及乳制品，但都需提供产地证书，乳品还需提供卫生证书，且证书的具体要求需符合相关规定；橄榄油、乳制品需提供合格检测报告……这些证书、合格材料方面的要求，企业需提前与供应商沟通索取。

为帮助企业了解上述规定和要求，深圳局发挥技术优势，提供“线上线下咨询”服务，随时接受企业咨询，对企业拟进口的产品提前审核筛选，同时加强对企业的培训，提高企业人员的业务能力，确保引入的产品准入要求、质量安全符合我国法律法规及标准规定。同时，作为监督管理部门，该局通过多次共建交流、培训宣传，突出“检企共治”，形成“从源头到消费者风险可控，全程可查、问题可溯的闭环式安全高效的监管模式”。先后与企业签订了《“质量共治文化共建”的合作备忘录》《关于共同促进“国家馆保税展示交易新业态”发展的合作备忘录》，夯实了把关进口商品质量安全基础。

骄人业绩引“风来”

2016年，深圳福田保税区内的“国家馆”共进口斯洛文尼亚食品59.89吨、货值21.34万美元，同比分别增长120.59%和92.77%；今年上半年进口斯洛文尼亚食品114.89吨、货值40.46万美元，同比分别增长7.4倍和18.3倍。今年上半年销售额已达650万元人民币，同比增长3.4倍。进口的产品种类不断扩大，包括葡萄酒、食用植物油、饮用水、饮料、意大利面、果酱、巧克力及其制品及糖果等，接下来还将进口生鲜食品、化妆品等。斯洛文尼亚、西班牙两个“国家馆”蓬勃的发展势头带来了品牌效应，“泰国馆”即将开馆，“意大利馆”“苏格兰馆”“比利时馆”和“俄罗斯馆”也正在洽谈之中。

“国家馆”项目改变了目前“物流操作在区内，而贸易交易、结算和税费征缴在区外”的尴尬局面，将交易、结算和税费征缴留在区内，进一步优化地方经济结构；“国家馆”集中展示该国特色商品（如食品、服饰、户外产品）、文化风俗（如西班牙足球文化）、自然景观、城市风光等，俨然一个国家的“缩影”，也将吸引越来越多的消费者参观体验，将成为新的文化旅游景点。据相关企业负责人介绍：“这两个‘国家馆’今年就能带来1500万元营业额，并将保持20%的年增长率持续发展。我们对此满怀信心。”

检验检疫部门将继续深入研究该项目、加强风险分析，夯实质量安全监管基础，继续创新与之相适应的监管方式和扶持措施，促进该项目健康发展，让更多的“国家馆”落地深圳，让更多的“金凤凰”筑巢

深圳。

来源：地方质检新闻

税务总局：相同跨境应税行为免税无需逐笔备案

据国家税务总局网站消息，税务总局近日发布《关于跨境应税行为免税备案等增值税问题的公告》，对跨境应税行为免税备案、交通运输业进项税抵扣、个人出租不动产代开发票、贴现和转贴现业务发票开具等四项增值税问题进行明确。

相同跨境应税行为免税无需逐笔备案

全面推开营改增试点后，税务总局发布了《营业税改征增值税跨境应税行为增值税免税管理办法(试行)》，明确了具体的备案资料、办理流程等要求，明晰了税企的责任义务。为进一步促进纳税人享受改革红利，此次《公告》明确，按照规定办理首次免税备案手续后，相同的跨境应税行为不再办理备案手续。

珠海市东信和平科技股份有限公司财务副总监卓义伟说：“公司在俄罗斯提供软件技术服务，享受向境外纳税人提供技术服务的免征增值税优惠，此次明确不需逐笔备案，将大大减轻办税负担。”

《公告》同时明确，如果纳税人在税务机关后续管理中不能提供完整免税证明材料的，不得享受相关免税政策，对已享受的减免税款应予补缴并依法处理。

物流企业自行采购成品油可凭票抵扣进项税

据了解，由于大多数物流企业无法独立完成所有运输服务，经常出现业务转包给包括个体运输户在内的运输企业实际承运。这一情况，在业内被称为无运输工具承运业务。按照现行政策规定，无运输工具的承运业务按照交通运输服务缴纳增值税。

部分物流企业反映，将货运业务委托给个体运输户承运时，自行采购并交给实际承运人使用的成品油，以及支付的通行费，这部分费用取得的进项税发票是否允许抵扣存在争议。

“物流公司虽未实际承运，但与托运人签订运输服务合同，并收取运费承担承运人责任，属于提供交通运输服务，因此在提供运输服务时所支付的进项税允许纳税人依法抵扣。”国家税务总局货物和劳务税司有关负责人表示。

江西联源物流有限公司财务负责人黄静介绍，“物流企业的燃油和过路过桥成本是一笔很大的开支，其增值税进项税款抵扣政策的明确，对物流企业来说像是吃了一颗‘定心丸’。”

个人不动产出租可委托中介代开发票

“我的房子出租给其他人，需要给对方发票，可以由中介申请代开吗？”全面推开营改增试点以来，个人不动产租赁代开发票问题成为咨询热点。

不少个体业主为了省心省事，将房屋委托给中介出租。但为了验证交易真实性和开票金额的准确性，税务机关要求业主本人携带合同、身份证等履行核查手续后方可开具发票。对此，部分业主不愿配合承租方缴税开票。

《公告》明确，这样的情况下，个体业主可委托中介、住房租赁企业等单位，代其向主管地税机关申请代开增值税发票。

潮州市文伟房地产中介有限公司负责人表示，“此举方便对外出租房屋的个体业主向承租方开具发票，提高承租方取得增值税发票的比例，同时也减轻租赁双方的办税负担。”

明确金融机构贴现和转贴现业务开票规定

在资金融通中，有资金需求者将手中的商业票据转让给银行换取现金，也有银行为资金周转将未到期票据转让给其他银行换取现金。这种贴现、转贴现业务，在营改增之前首贴机构需就贴现票据利息全额缴税，转贴机构取得的转贴现利息收入免税。

营改增后，为了平衡首贴和转贴税负，规定自 2018 年 1 月 1 日起，金融机构开展贴现、转贴现业务，以其实际持有票据期间取得的利息收入缴纳增值税。

针对这一政策变化，为满足贴现人全额索票的需求，《公告》明确，自 2018 年 1 月 1 日起，由贴现机构按照票据贴现利息全额向贴现人开具增值税普通发票，转贴现机构按照转贴现利息全额向贴现机构开具增值税普通发票。

税务总局货物和劳务税司有关负责人介绍，跨境应税服务免税备案、运输业进项税抵扣和个人房产租赁委托开票三项政策自 2017 年 9 月 1 日起施行，此前已发生未处理的事项，按照《公告》规定执行。税务部门将进一步推进“放管服”改革，通过精简办税流程、减少办税时间、简并涉税资料等措施，充分释放改革红利。

来源：中国新闻网

山东检验检疫局开展专项督查行动提高进口通关效率

为更好地落实习近平总书记提出的改善贸易自由化便利化条件，切实解决进口环节制度性成本高、检验检疫和通关流程繁杂、企业投诉无门等突出问题，山东检验检疫局自 6 月开展通关效率专项督查行动，以效率督查促服务提升，创新督查机制，下移服务重心，针对山东各大口岸的进口检验检疫各环节，采取“数据统计筛选+异常单证稽查+现场交流观察+随机访谈座谈+顾客满意度调查”的多维度督查方式，主动解决在进口环节制约和阻碍经济发展的矛盾问题，及时提供更加便捷高效的检验检疫服务，进一步提升检验检疫通关效率。

异常核查，理清效率提升的关键切入点。对 e-CIQ 主干系统的数据处理筛选，选取检验检疫流程从报检至归档用时较长、多次调回更改等异常情况的 520 份单据，按报检受理、海关放行、现场查验、样品检测、合格评定、签证放行等主要工作流程逐票梳理统计流程时长，合理排除海关放行和企业运输、存储等客观原因导致的流程时长，找出在检验检疫环节真正影响通关效率的关键因素，共发现 8 大类 52 项问题，为进一步查找和明晰影响通关效率的因素提供判断依据和数据支撑。

实地体验，掌握核心业务的改革突破口。现场查验作为检验检疫监管的核心过程，其人力配置、流程设计和查验方式是否科学合理，直接关系到整个通关环节的效率和质量，是把关与服务平衡的最直接体现。山东局改变以往“重单据轻现场”的督查做法，采取与一线业务人员一同进工厂、冷库、仓库和查验平台进行查验的方式，深入企业 12 处，实地了解和掌握查验的各个流程步骤，剖析当前查验模式的合理性和有效性，为下一步的查验模式改革掌握第一手资料，使改革的思路做法更加契合企业需求。

直线对接，打通检企沟通的“最后一公里”。通过内外两个层面的直接交流沟通，了解目前检验检疫各环节的真实情况。深入报检大厅和施检部门随机与代理报检人员、检务人员、施检人员等进行 40 多次交流沟通，了解当前模式和做法存在的问题或弊端。实地参与现场查验过程中，与企业人员就查验流程和模式进行交流，收集企业真实的想法和需求。同时，运用第三方互联网平台，对进口量下降的 75 家企业进行问卷调查，“背对背”征求企业的评价和意见。选取进口商品下降量较大的 50 余家企业召开座谈会，面对面征求企业对流程时效、服务措施的意见建议，对棘手难题现场督办解决。

通过通关效率督查，山东局进一步了解掌握在进口环节中检验检疫存在的问题和企业需求，为建设“速

度最快、费用最低、服务最好”口岸目标出具“体检报告”、拿出“整改处方”，切实促进了基层抓落实的力度，真正解决好“最后一公里”问题，更好地促进了地方外经贸发展。同时，开展了一系列降低流程时限、提升通关效率的风险评估工作，基于科学、准确的风险分析实施便利化检验检疫监管措施，截至目前开展专项评估 40 余项，范围覆盖进口大豆、原油等大宗、敏感性商品领域，既强化了风险评估的结果应用，又为大通关建设提供了技术支撑和保障。

来源：地方质检新闻

中国-挪威自贸协定第九轮谈判在北京举行

2017 年 8 月 21-23 日，中国-挪威自由贸易协定第九轮谈判在北京举行。双方就货物贸易、服务贸易、投资、知识产权、环境、竞争政策、电子商务、政府采购和法律等相关议题展开磋商。

中挪自贸协定谈判于 2008 年 9 月正式启动。2017 年 4 月 7 日，在李克强总理和挪威首相索尔贝格的见证下，中国商务部国际贸易谈判代表兼副部长傅自应与挪贸工大臣莫妮卡·梅兰，在北京共同签署了《恢复中挪自贸协定谈判谅解备忘录》。本轮谈判是中挪自贸协定谈判恢复以来举行的首轮谈判。中挪两国经济互补性强，合作基础深厚，自贸协定谈判的恢复与推进必将深化两国互利合作，造福两国企业和人民，推动中挪经贸关系不断迈上新台阶。

来源：中国商务部

湖南首家跨境电商海外仓启用

8 月 18 日，湘潭综合保税区举行海外仓启用、供应链商家入驻签约暨湘潭保税商品中心业务拓展仪式，正式启用湖南省首家跨境电商海外仓。中国银行湖南省分行作为此次唯一参会银行代表参会。

湘潭综合保税区是湖南省五大海关特殊监管区域之一，于 2015 年 4 月封关运行，第一期建成面积 1.62 平方公里，累计注册企业 48 家，2016 年完成技工贸总收入 118.5 亿元，外贸进出口 5.6 亿美元；今年 1-7 月，完成外贸进出口额 2.8 亿美元，预计全年完成技工贸总收入 200 亿元，进出口 7 亿美元。湘潭保税商品中心于 2016 年 10 月正式运营，一期面积 3.8 万平米，汇聚了来自意大利、美国、德国、韩国、日本、泰国等 30 多个国家和地区 3 万多种商品，可提供“保税仓储+出口退税+进口保税+国际物流配送+跨境电子商务”五位一体的立体式功能服务，项目引进一线沿海城市优秀团队组建湘潭跨境新丝路国际贸易公司，与湘潭综保投合资运营，共同建设跨境保税平台，实施千店计划。

签约仪式上，中国银行湖南省分行与湘潭市人民政府签订了《走出去信息咨询顾问框架协议》。多年来，湖南中行坚持创新发展、转型发展、跨境发展的发展模式，发挥在清算渠道、客户基础、金融产品、专业技术、品牌形象等方面的优势，在更广泛的领域为湖南客户提供更加多样化的跨境人民币产品和服务，支持湖南企业“国际化”，充分履行社会责任，担当金融支持湘企“走出去”主力军。

来源：红网

辽宁省质监局推出多项帮扶措施以先进标准引领装备制造业转型升级

为给装备制造业转型升级营造良好的发展环境，今年以来，辽宁省质监局推出了多项帮扶措施，加大标准研制力度，提升企业标准质量，鼓励企业制定高于国际、国家、地方标准的企业标准，并积极安排装备制造业地方标准立项，缩短地方标准制定周期。

同时，充分发挥标准化的系统性、目的性和整体最佳性优势，帮助装备制造业企业建立完善企业标准体系，形成包括技术标准、管理标准和工作标准在内的完备的标准体系。

辽宁是我国制造装备产业的核心区域，装备制造业集中度较高，并以重型装备为主。然而，目前辽宁省装备制造业面对诸多困境，研发能力不强、创新投入不足、产业层次不高、中低端装备产品占比较大等问题亟待解决。

在新形势下，标准已经成为装备制造业市场竞争的制高点。标准可以规范和严格产品市场准入门槛，淘汰落后的产品、装备和生产技术，有助于加速高新技术在装备制造业中的应用。

实施装备制造业标准化发展战略，对提高装备制造业标准水平、提升装备制造业核心竞争力有着重要意义，可推进装备制造业转型和质量升级，促进装备制造业长期健康稳定发展。

为此，该局在提高标准的基础上，鼓励企业提升装备制造业标准化创新能力，促进装备制造业标准化与产学研相结合，推动企业将专利技术、先进技术等转化为技术标准，推动其产业化，同时鼓励企业参与相关标准化组织工作，参与国际、国家、行业标准的制修订。此外，鼓励装备制造业企业参与“一带一路”的建设，为企业“走出去”提供标准化支撑。

2017年，辽宁省质监局与辽宁省工信委共同制定了《辽宁省装备制造业标准化试点管理办法》（以下简称《办法》）。通过强化装备制造业标准的实施，加快技术标准的研制，完善技术标准体系，加速创新成果应用和产业化，提高标准化服务能力，支撑企业自主品牌建设，形成一批装备制造业标准化示范的典型企业和园区，促进装备制造业由大变强。

该《办法》的实施，有利于推动装备制造标准“走出去”，带动航空装备、海洋工程装备、汽车、电力装备、机器人及智能装备、高档数控机床、先进轨道交通装备、集成电路装备等产品、技术、标准和产能走向世界。

笔者了解到，目前辽宁省对标准化试点单位提供多项优惠政策。例如，对已确定的试点项目视财政资金情况给予适当补助，试点合格单位可优先申报国家高端装备制造业标准化试点，同等条件下，在辽宁省省长质量奖、辽宁名牌产品、辽宁省知名品牌创建示范区等方面予以优先考虑。

2017年7月，特变电工沈阳变压器集团有限公司的“特高压电力变压器设计与组部件协同标准建设”项目、沈阳新松机器人自动化股份有限公司的“机器人标准体系建立与实施”项目、阜新万达铸业（集团）有限公司的“高压电气铸铝壳体标准体系建立与实施”项目等7个项目正式确定为第一批省级装备制造业标准化试点项目。

特变电工沈阳变压器集团有限公司的相关负责人表示，该试点项目的实施，将为行业提供更加高效的变压器设计制造体系，保障国家电网建设水平、供电安全可靠性和电能质量，并将显著提高变压器产品的生产效率，大大降低制造成本，提高输变电装备行业的竞争力。

据悉，接下来，该省将积极发挥这批试点企业的示范引领作用，充分发挥标准化对装备制造业发展的引导和支撑作用，提升产业自主创新能力，引导产业绿色化、智能化和标准化发展。并支持企业大胆探索、勇于创新，尽快形成可复制、可推广的成功经验，让更多装备制造业企业实现转型升级。

来源：地方质检新闻

前海7周岁：制度创新76项新成果整体实现三个“注重”

去年3月，习近平总书记强调“自由贸易试验区建设的核心任务是制度创新”。提出自贸区要深化完善基本体系，突破瓶颈、疏通堵点、激活全盘，聚焦商事制度、贸易监管制度、金融开放创新制度、事中事后监管制度等，率先形成法治化、国际化、便利化的营商环境，加快形成公平、统一、高效的市场环境。



前海在制度创新上的先行先试，以及自贸区整体未来发展方向规划方面，始终坚决拥护中央和省委的决策部署。在学习贯彻习近平总书记和李克强总理今年关于自贸区的重要批示精神上，前海蛇口自贸片区是第一个积极响应宣传的自贸片区。截止目前，前海已累计推出 284 项制度创新成果，全国首创或领先达 110 项，全省复制推广 49 项，全市复制推广 31 项，其中，今年 1-6 月，前海共新推出了 76 项制度创新，实现了全方位、多领域的重大突破，俨然成为改革创新的引擎，并整体实现了三个“注重”。

整体推进协同创新

前海蛇口自贸片区制度创新取得重大进展，实现了对整体推进的注重，并形成立体协同创新格局。主要表现为强化制度创新顶层设计和系统集成，已基本形成以投资便利化、贸易便利化、事中事后监管、金融开放创新、法治创新、体制机制创新等六大板块为核心的制度创新“前海模式”，累计形成市场获得感强的标志性重大制度创新超过 30 项。

前海在全国最早开展商事登记制度改革、推行“三证合一”，目前已实现“七证合一”，累计为企业节约直接成本超过三亿元。支持海关推动无纸化通关、AEO 认证等改革，推动经深圳口岸出口货值连续多年保持全国第一；支持检验检疫局上线试运行原产地“智慧签证”系统，实现片区内原产地证书自动审签，审签效能提升八成；今年，深圳关检在建设全球中心仓、“保税+实体新零售”新型业务、跨境进口生鲜监管等方面进行了深度合作，跨境进口生鲜入区查验由两次降为一次，耗时仅需 1.5 小时，通关时间压缩 75%。

重点突破成果喜人

在注重重点突破方面，前海制度创新突出打造“高水平对外开放门户枢纽”和“供给侧结构性改革”两个重点，今年上半年新推出的 76 项制度创新成果，具体包括 21 项投资便利化、16 项贸易便利化、9 项金融创新、3 项事中事后监管、24 项法治建设创新，以及 3 项体制机制创新方面的成果，其中属全国首创或领先达 35 项。

在金融创新和监管方面，前海发布了 2016 年全年前海跨境金融指数，同时，外商独资私募证券投资基金试点、银行不良资产跨境转让试点政策获重大突破，并推动国内首单区块链跨境支付业务落户前海。在推进法治示范区建设方面，前海发布了 4 大类 37 项法治创新案例，出台了《前海中国特色社会主义法治建设示范区建设规划纲要》，启动“一带一路”法治地图项目。

问题导向强弱补短

近年来，前海在实现制度创新重大突破上，注重问题导向，体现了补短板、强弱项的特征。例如针对贸易便利化方面存在的弱项短板，制定了 22 条贸易便利化专项提升措施，通过近期对标上海自贸试验区，中期对标国际高标准，远期对标 TPP、TTIP、TISA、BIT 等国际高标准经贸规则，深入推进货物贸易便利化、服务贸易便利化、离岸贸易便利化，着力提升贸易便利化水平。

前海的制度创新得到了各方面的充分肯定。其中，中央改革办督查组对前海改革创新成果给予了高度评价。中山大学等第三方机构评估显示，前海蛇口自贸片区在投资管理体制改革、政府职能转变等综合评价中位居全国榜首。海关广东分署对 2016 年广东自贸试验区贸易便利化绩效评估认为，前海蛇口片区“整体均衡发展，提升幅度最大”，其中 25 项三级指标全省领先的有 16 项。此外，7 月 26 日，在商务部、交

交通运输部、工商总局等五部委发布的自贸试验区第三批共 5 项复制推广经验中，前海蛇口片区有 1 项（市场主体名称登记便利化改革）是全国首创，其余有 3 项处于领先或率先地位。

来源：前海传媒

上半年无锡签发自贸协定优惠原产地证超 2 万份

“从 2015 年 12 月 20 日中澳自贸协定正式生效实施到今日，已经给我们公司的国外客户优惠了至少 1300 万美元关税。”无锡万斯集团有限公司总经理严红娇表示。据无锡市商务局统计的数据，今年上半年，该市共签发各类自贸区优惠原产地证 24284 份，货值 10.54 亿美元，按平均 5% 的减免幅度，可获得进口国海关关税减免近 5270 万美元。

自由贸易协定的核心是关税减免，主要实施手段就是原产地签证，申领优惠原产地证书是用足用好优惠政策的关键。

“过去我们申领优惠原产地证书要三天两头地往市区办证窗口跑，路途远不说，到了窗口还要排队，少了材料还得再跑一趟。”无锡锡山区洪汇新材料科技股份有限公司销售部副部长秦专成说，如今只要在办公室里轻点鼠标就可以完成。

据江苏省检验检疫局有关人士介绍，2014 年，江苏试行原产地无纸化申报，诚信企业办证不再需要提供发票、合同等一系列商业单据。2015 年，江苏又试点全省原产地签证一体化，办证不再受工商注册地限制。到了 2016 年，江苏省检验检疫局与省商务厅、省贸促会联合开展企业备案“三证合一”改革，开通江苏国际贸易单一窗口原产地免费申报端。2017 年 3 月，江苏推出了全国签证“一体化”、非优惠原产地证书快速审签、全面实施无纸化申报、邮寄证书等八项改革举措。

随着世界经济一体化的发展，各国间的贸易联系愈发紧密，各类关税优惠政策也越来越多，如何选择“最优方案”直接关系到企业成本控制和市场开拓。利纳马汽车系统（无锡）有限公司总经理张辉仍记得，2015 年初在检验检疫部门的指导下，公司离合器零件申领《亚太协定》产地证书，三个季度为韩国客户省下近 32 万美元的进口税。

而在 2015 年 12 月 20 日《中韩自贸协定》正式实施之前，无锡出入境检验检疫局新区办事处的工作人员又到利纳马讲解如何取得韩国海关最大关税减免。“虽然我们有的产品既可享受亚太协定优惠政策又可享受中韩自贸协定优惠政策，但是经过优惠幅度比对发现，变速箱零件和凸轮轴可申领《中韩自贸协定》产地证书。”张辉透露，优惠政策降低了客户的关税成本，也成为公司项目谈判阶段的一个有力支撑。有意推行采购本地化的韩国通用不仅与该公司续签了采购订单，且 2017 年订单需求量较 2016 年增长了 20%。

对中国企业而言，虽然自贸协定优惠政策给企业带来不少贸易机会，但用工短缺和劳动力成本的上升正困扰着不少制造企业。“东南亚的原产货物出口到欧美国家的进口关税更低，对中国出口产品的成本竞争优势形成冲击。”严红娇期待，我国能与更多的国家签订自贸协定，让企业享受更多的政策红利。

来源：人民网



天地纵横



iTrade

天地纵横--国际贸易全流程综合服务顾问
iTrade俱乐部--多维服务型国际贸易服务平台

海关|税务|外汇|商检|工商|外经等专项服务

涉外政府服务&政策研究	常年涉外综合服务顾问
企业信用认证（AEO）辅导	贸易安全体系辅导
外贸运营模式筹划	保税&减免税业务筹划
外贸综合服务平台运营	跨境电商运营筹划
海关预归类服务	供应链&贸易金融筹划

内容编辑：天地纵横顾问组
网站支持：<http://www.mbase.org.cn>
电话号码：0755-83274529
传真号码：0755-61673732
服务邮箱：service@mbase.org.cn